

Número d'expedient: 2025/10-01273 **AJNV A**

Data: 6 octubre

Organisme al qual va dirigit: Intervenció

Expedients relacionats:

Documents adjunts:

Espai de l'acció proposada: Proposta transversal

Tipus d'acció: Recurs sobre l'aprovació de la modificació de crèdit 02P/2025

La **Federació Xarxa Vendrellenca** està formada per les Associacions de Veïns del municipi del Vendrell: **Torreblanca, Millorem El Francàs, El Nou Vendrell, Tancat III, Veïns dels Masos i Veïns del Vendrell Mar**, a més del **Col·lectiu d'Aturats del Baix Penedès**. Així mateix, compta amb convenis de col·laboració amb l'**AVV Puig i Pèlag, JDC Mas Borràs, JDC Mas Astor, la Federació d'Associacions de Veïns de Roda de Berà** (integrada per les entitats **Nucli Urbà, Costa Daurada-Berà, Francaset-Mas Roig, Berà Mar, Marysol i Martorella**), la **Plataforma Abocadors Baix Penedès** i la **Plataforma Mercaderies per l'Interior**.

Xarxa Vendrellenca és una federació d'entitats i grups de veïns creada amb l'objectiu de treballar per a la millora del Baix Penedès, impulsant propostes i projectes de diversa índole davant l'administració.

Des de la **Federació Xarxa Vendrellenca**, entitat inscrita en el Registre d'Entitats de la Generalitat amb el **número 834**, i registrada com a grup d'interès amb el **número 4131** en el Registre General de Grups d'Interès del Departament de Justícia de la Generalitat i al Parlament de Catalunya amb el **número 17543**, ens dirigim a vostès per plantejar la següent qüestió:

AL·LEGACIONS A L'APROVACIÓ INICIAL DE LA MODIFICACIÓ DE CRÈDIT 02P/2025

EXPOSA:

Que, havent tingut coneixement de l'acord adoptat pel Ple de l'Ajuntament del Vendrell en sessió de data 29 de setembre de 2025, pel qual s'aprova inicialment la **modificació de crèdit 02P/2025**, per import de **792.958,43 euros**, finançada amb ingressos procedents de la **Participació en els Tributs de l'Estat (PIE)**, amb la finalitat de cobrir parcialment el cost del servei municipal de recollida i tractament de residus, i havent-se publicat aquest acord al Butlletí Oficial de la Província i/o al tauler d'anuncis municipal, dins el termini d'exposició pública establert a l'article 169 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals,

la **Federació Xarxa Vendrellenca**, entitat legalment constituïda i registrada,



presenta les següents **AL·LEGACIONS**, per entendre que l'acord provisional és contrari a dret i als principis de bona administració, d'acord amb els fonaments següents:

Primer. Vulneració de l'article 11.3 de la Llei 7/2022, de residus i sòls contaminats per a una economia circular

L'article [11.3 de la Llei 7/2022](#) estableix de manera expressa que:

“El sistema de finançament de la gestió dels residus municipals s'ha d'establir de manera que el **cost total de les operacions sigui assumit pel productor inicial del residu o el posseïdor actual**, d'acord amb el principi de **qui contamina paga**.”

La decisió d'utilitzar **fons procedents dels tributs generals de l'Estat (PIE)** per cobrir parcialment el cost del servei vulnera directament aquest principi, ja que els ciutadans deixen de sufragar el **100% del cost real del servei**, traslladant part d'aquest cost a la hisenda pública general.

Aquesta pràctica **contradiu el principi d'autoresponsabilitat financera** i desvirtua la finalitat ambiental i econòmica de la taxa, que ha de fomentar la prevenció i correcta gestió dels residus a través de la responsabilització directa de l'usuari.

Segon. Incompliment del principi d'autofinançament de les taxes (article 24 del TRLRHL)

L'article [24.2 del Reial decret legislatiu 2/2004](#) disposa que:

“El importe de las tasas deberá cubrir, como máximo, el coste real o previsible del servicio o actividad que constituya su hecho imponible.”

Aquest precepte consagra el **principi d'equivalència entre la taxa i el cost del servei**, impeding que el servei es financi amb ingressos aliens.

El fet que l'Ajuntament utilitzi ingressos generals (PIE) per cobrir part del cost de la taxa de residus suposa **trencar la correspondència entre cost i taxa**, alterant la seva naturalesa jurídica i convertint-la parcialment en una despesa pública general.

Tercer. Destinació indeguda de fons procedents de transferències de tributs de l'Estat

Les transferències derivades de la **Participació en els Tributs de l'Estat** són **ingressos de caràcter general i no finalista**, destinats a sostenir globalment les finances municipals.

La seva afectació a un servei concret amb taxa pròpia **vulnera el principi de vinculació pressupostària** previst als articles [172](#) i [173.1 del TRLRHL](#), així com el **principi de legalitat pressupostària** recollit a l'article 4 de la [Llei General Pressupostària](#).

A més, aquesta pràctica introdueix un **risc de duplicitat de finançament**, atès que el servei seria sufragat parcialment per la taxa i parcialment per ingressos generals, distorsionant la transparència i la traçabilitat pressupostària del servei.

A més, l'Ajuntament del Vendrell fonamenta aquesta modificació de crèdit en la comunicació emesa per la **Secretaria General de Finançament Autònic i Local del Ministeri d'Hisenda**, de data **29 de juliol de 2024**, relativa a la liquidació definitiva de la Participació en els Tributs de l'Estat (PIE) de l'exercici 2022.

Tanmateix, cal precisar que **aquesta comunicació té caràcter merament interpretatiu i excepcional**, limitada exclusivament a l'exercici 2024, en un context extraordinari motivat per **la manca d'aprovació dels Pressupostos Generals de l'Estat** i la impossibilitat de conèixer anticipadament les entregues a compte i liquidacions corresponents.

En conseqüència, **no pot extrapolar-se automàticament a l'exercici 2025**, ni utilitzar-se com a fonament general per justificar l'ús de la liquidació positiva de la PIE d'altres exercicis per a finançar despeses de caràcter no financer, com el servei de tractament de residus. Fer-ho suposa **invocar una excepció fora del seu àmbit temporal i material**, mancant, per tant, de cobertura legal actualitzada que empari aquesta aplicació pressupostària.

Quart. Incompliment dels principis de sostenibilitat financera i prudència econòmica

[L'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012](#), d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) estableix que **les administracions públiques han de gestionar els seus pressupostos amb criteris d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat**.

Mantenir el finançament d'un servei estructuralment deficitari amb ingressos extraordinaris o no recurrents (com és el cas de la liquidació positiva de la PIE) contradiu aquests principis i posa en risc l'estabilitat futura del pressupost municipal.

El **Compte General corresponent a l'exercici 2024**, aprovat pel mateix Ple municipal que acorda la modificació de crèdit 02P/2025 i en què l'equip de govern manifesta la seva voluntat de **no incrementar la taxa de residus**, recull una **despesa de tractament de residus per import de 3.310.434,51 euros**.

Aquesta dada demostra que **els costos reals del servei de residus són molt elevats i estructurals**, i que el manteniment de la taxa actual **no garanteix ni la cobertura total del servei ni el compliment del principi d'autofinançament**.

Cal tenir present, a més, que **amb el sistema actual i amb el nou model de recollida previst per al 2026 —que s'implantarà progressivament per zones—, els costos del servei continuaran situant-se per sobre dels ingressos actuals**.

En conseqüència, i si es té en compte el que reconeix el mateix equip de govern en justificar la modificació de crèdit, **tot apunta que el cost real del servei és superior al que es cobreix amb la taxa actual**, la qual cosa **posa de manifest la necessitat d'una revisió i actualització de la taxa de residus** per complir el principi d'autofinançament i garantir la sostenibilitat econòmica futura del servei.

Mantenir la situació actual sense ajustar la taxa implica **continuar generant dèficits estructurals i recórrer cada any a ingressos extraordinaris**, una pràctica contrària als **principis de responsabilitat financera i estabilitat pressupostària**.

A més, l'anunci públic que **no s'incrementarà la taxa de residus l'any vinent**, tot i que es reconeix que l'Ajuntament ha hagut de destinar fons externs per cobrir-ne el dèficit, pot considerar-se una **actuació temerària o imprudent** des del punt de vista de la gestió econòmica municipal, ja que compromet la sostenibilitat futura del servei i del pressupost general.

Aquest comportament podria ser objecte d'objecció per part de la Intervenció municipal ([article 214 TRLRHL](#)) o de la Sindicatura de Comptes, en entendre's que vulnera els principis de bona administració, veracitat pressupostària i responsabilitat financera.

Cinquè. Manca de justificació tècnica i existència de fons ja disponibles

La modificació de crèdit 02P/2025 s'ha tramitat perquè **l'Ajuntament no disposa de prou recursos per afrontar el pagament del tractament del rebuig del servei de residus** dins l'exercici 2025.

Aquesta circumstància, tot i evidenciar un desequilibri econòmic en la gestió del servei, **no pot justificar l'ús de fons extraordinaris provinents dels tributs de l'Estat**, ja que es tracta d'una **despesa ordinària, recurrent i perfectament previsible**, pròpia del funcionament anual del servei.

A més, segons el **pressupost municipal de 2025** publicat a la web oficial de l'**Ajuntament del Vendrell**, consta una reserva de crèdit per import d'**1.003.694,80 euros** sota la denominació "**GESTIÓ RESIDUS – ALTRES DESPESES DIVERSES**". Des de la Federació Xarxa Vendrellenca **considerem que aquesta partida podria estar destinada precisament a cobrir necessitats del servei de tractament de residus**, ja que no s'ha detallat cap altra finalitat concreta.

A tot això s'hi afegeix que **les xifres globals de cost tampoc coincideixen entre els documents oficials**:

Mentre que el **pressupost municipal 2025** a la web, reflecteix un **cost global del servei de residus de 8.509.011,04 euros**, l'**informe econòmic justificatiu de la modificació de crèdit** quantifiquen aquest cost en **7.657.809,16 euros**.

Aquesta discrepància de **més de 850.000 euros** posa de manifest una **manca de coherència i transparència en la informació pressupostària** que serveix de base a l'expedient.

Aquesta situació demostra que l'**Ajuntament ja disposa de marge pressupostari suficient** per cobrir eventuais sobre costos sense recórrer a ingressos extraordinaris provinents de la Participació en Tributs de l'Estat.

En conseqüència, l'ús d'aquests fons generals resulta **innecessari i arbitrari**, i vulnera els **principis d'eficiència, transparència i veracitat pressupostària** recollits a la **Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària** i al **Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals**.

Sisè. Aplicació arbitrària de fons públics

Destinar diners generals (de tots els contribuents) a reduir el cost d'una taxa que només afecta part de la població **és arbitrari i injust**.

Aquesta pràctica vulnera el [principi d'igualtat tributària \(art. 31.1 CE\)](#) i el [principi de no-arbitrarietat dels poders públics \(art. 9.3 CE\)](#), ja que afavoreix un col·lectiu concret en detriment de la resta de ciutadans i distorsiona la finalitat dels ingressos públics.

Setena. – Ús indegut de la nota del Ministeri d'Hisenda de 29 de juliol de 2024 com a fonament per a l'exercici 2025.

L'informe d'intervenció núm. **68/2025** fonamenta la seva justificació en la **nota emesa per la Secretaria General de Finançament Autòmic i Local del Ministeri d'Hisenda** de data **29 de juliol de 2024** (referència **GEN-c6df-3a54-4ebb-29ee-cea0-**

9eaa-00f0-6617), relativa a l'aplicació de l'article 12.5 de la **Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera**.

Tanmateix, aquesta nota **limita expressament la seva validesa a l'exercici 2024**, com s'hi indica literalment:

“Excepcionalmente en este ejercicio 2024 [...] estos ingresos no se ven afectados por la aplicación del [artículo 12.5](#) de la LOEPSF”.

Això implica que **no és jurídicament aplicable a l'exercici 2025**, ja que no tenim constància i no es presenta per part de l'Ajuntament a l'expedient, cap nova instrucció ministerial que amplii o prorrogui aquesta excepció.

Per tant, la utilització d'aquesta nota com a fonament per a la modificació de crèdit 02P/2025 **vulnera el principi de legalitat pressupostària** (article 173.5 del TRLRHL) i suposa l'aplicació indeguda d'una mesura d'abast temporal ja caducada.

PER TOT AIXÒ,

SOL·LICITA:

1. Que s'admetin les presents al·legacions dins del termini legal establert.
2. Que **no s'aprovi definitivament la modificació de crèdit 02P/2025**, per import de **792.958,43 euros**, finançada amb transferències de tributs de l'Estat i destinada a cobrir parcialment el cost del servei de residus municipals.
3. **Estimi íntegrament les al·legacions formulades**, deixant sense efecte la modificació de crèdit, o subsidiàriament, substituint la font de finançament basada en ingressos de la PIE per altres fonts degudament justificades.
4. Que es **revisi el sistema de finançament del servei de residus** per garantir el compliment efectiu de l'article 11.3 de la Llei 7/2022 i del principi de sostenibilitat econòmica establert per la LOEPSF.
5. En cas contrari, **incorpori aquestes al·legacions a l'expedient** com a fonament per a futures accions administratives o de fiscalització davant la Sindicatura de Comptes o altres òrgans competents.
6. Que es **notifiqui la resolució** d'aquestes al·legacions a la federació Xarxa Vendrellenca.

**Àrea econòmica de la
Federació Xarxa Vendrellenca**



AJUNTAMENT
DEL VENDRELL

AJUNTAMENT DEL VENDRELL

EDICTE

Pel Ple d'aquesta Corporació Municipal, a la sessió celebrada el passat dia 29 de setembre, s'ha atorgat aprovació a l'expedient de modificació de crèdits del pressupost relatiu a la modificació 02P/2025 que afecta al pressupost vigent de l'Ajuntament del Vendrell, quedant aquest expedient sotmès a informació pública, a la Intervenció municipal, durant un termini de quinze dies, per a què pugui ésser examinat i formular les reclamacions i objeccions pertinents, cas de no produir-se'n, assolirà efectes definitius, tal com ho preveu l'article 169 de RD 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

El Vendrell, 30 de setembre de 2025

L'alcalde,

Kenneth
Martinez Molina
- DNI 44014257P
(TCAT)

Signat digitalment per
Kenneth Martinez Molina
- DNI 44014257P (TCAT)
Data: 2025.09.30 12:30:04
+02'00'

Kenneth Martínez Molina