



FEDERACIÓ
XARXA
VENDRELLENCA



Número d'expedient: 2025/12-01308 **AJNV A**

Data: 5 desembre

Organisme al qual va dirigit: Regidories d'hisenda i Intervenció

Expedients relacionats:

Documents adjunts:

Espai de l'acció proposada: Proposta transversal

Tipus d'acció: Al·legacions al Pressupost municipal 2026

La **Federació Xarxa Vendrellenca** està formada per les Associacions de Veïns del municipi del Vendrell: **Torreblanca, Millorem El Francàs, El Nou Vendrell, Tancat III, Veïns dels Masos i Veïns del Vendrell Mar**, a més del **Col·lectiu d'Aturats del Baix Penedès**. Així mateix, compta amb convenis de col·laboració amb l'**AVV Puig i Pèlag, JDC Mas Borràs, JDC Mas Astor**, la **Federació d'Associacions de Veïns de Roda de Berà** (integrada per les entitats **Nucli Urbà, Costa Daurada-Berà, Francaset-Mas Roig, Berà Mar, Marysol i Martorella**), la **Plataforma Abocadors Baix Penedès** i la **Plataforma Mercaderies per l'Interior**.

Xarxa Vendrellenca és una federació d'entitats i grups de veïns creada amb l'objectiu de treballar per a la millora del Baix Penedès, impulsant propostes i projectes de diversa índole davant l'administració.

Des de la **Federació Xarxa Vendrellenca**, entitat inscrita en el Registre d'Entitats de la Generalitat amb el **número 834**, i registrada com a grup d'interès amb el **número 4131** en el Registre General de Grups d'Interès del Departament de Justícia de la Generalitat i al Parlament de Catalunya amb el **número 17543**, ens dirigim a vostès per plantejar la següent qüestió:

AL·LEGACIONS AL PRESSUPOST MUNICIPAL 2026

Àmbit: Gestió de Residus

OBJECTE DE LES AL·LEGACIONS

Que examinat el projecte de Pressupost Municipal per a l'exercici 2026 en matèria de gestió de residus, s'observa l'existència d'un **dèficit pressupostari estructural** que vulnera la normativa bàsica estatal en matèria de residus i compromet la sostenibilitat financera municipal.

Aquestes al·legacions es fonamenten no només en l'anàlisi de les xifres pressupostàries, sinó també en els **advertiments i reconeixements explícits continguts als informes oficials de l'Interventor Municipal i dels tècnics municipals** que acompanyen l'expedient de pressupostos.

Federació Xarxa Vendrellenca
<https://xarxavendrellenca.com>
CIF-G42729178 Entitat Número 834 - Grup d'interès 4131
Grup d'interès del registre del Parlament de Catalunya 17543



DADES PRESSUPOSTÀRIES 2026

INGRESSOS PREVISTOS:

Ingressos tributaris (taxes):

- Taxa recollida escombraries domèstiques: 5.616.412,11 €
- Taxa recollida escombraries comercials: 1.750.356,07 €
- Altes noves domèstiques: 60.000,00 €
- Altes noves comercials: 30.000,00 €
- **Subtotal taxes: 7.456.768,18 €**

Altres ingressos vinculats al servei:

- Venda de materials reciclats i cànon productor: 698.190,96 €

TOTAL INGRESSOS: 8.154.959,14 €

DESPESES PREVISTES:

- Recollida residus - altres treballs: 5.739.402,66 €
- Arrendaments material transport: 6.782,58 €
- Combustibles i carburants: 1.500,00 €
- Altres despeses diverses: 503.694,80 €
- Transferència Consell Comarcal: 951.312,23 €
- Tractament residus - altres treballs: 1.913.856,12 €

TOTAL DESPESES: 9.116.548,39 €

ANÀLISI DE COBERTURA:

- **Dèficit pressupostari global: 961.589,25 €**
- **Percentatge de cobertura global: 89,5%**
- **Cobertura només amb taxes: 81,8%** (7.456.768,18 € / 9.116.548,39 €)
- **Dèficit només amb taxes: 1.659.780,21 €**

CONCLUSIÓ: Això significa que l'Ajuntament pretén finançar amb recursos generals municipals gairebé un milió d'euros del cost del servei de residus, ja que ni tan sols sumant els ingressos accessoris (venda de materials i cànon productor) s'arriba a cobrir el cost real.

FONAMENTS DE DRET

Primer. Article 11.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular:

"El cost dels serveis de gestió de residus de competència local s'ha de recuperar mitjançant una taxa o prestació patrimonial de caràcter públic no tributari específica, que reflecteixi el cost real, directe i indirecte, del servei, i que s'ha de repercutir als productors de residus d'acord amb el principi de qui contamina paga."

Aquest precepte constitueix **legislació bàsica estatal** (disposició final setzena), d'aplicació obligatòria i immediata a tot l'Estat.

Segon. Article 8 de la Llei 7/2022 (Responsabilitat ampliada del productor):

La responsabilitat ampliada del productor i els cànon associats tenen com a finalitat complementar el finançament del servei, però no substituir la taxa que han de pagar els productors de residus (ciutadans i activitats comercials).

Tercer. Article 106.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local:

"Les entitats locals podran establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixen, afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius."

Quart. Article 24.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals:

"L'import de les taxes per prestació de serveis o realització d'activitats ha de cobrir com a mínim el cost del servei."

Cinquè. Article 170.2 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL):

Aquest article estableix les causes de reclamació administrativa contra els pressupostos locals, entre les quals es troba expressament que **el pressupost no contingui crèdit suficient per atendre al compliment de les obligacions exigibles**.

Sisè. Article 172 del TRLRHL sobre l'especialitat i limitació dels crèdits pressupostaris.

Setè. Articles 3 i 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera).

Vuitè. Articles 14.1 de la Llei 7/2022 de residus (principi de jerarquia de residus) i article 9 (principi de qui contamina paga), que configuren el marc jurídic-ambiental.

AL·LEGACIONS

PRIMERA: Incompliment de l'article 11.2 de la Llei 7/2022 - Infracanviament de la taxa

El pressupost presentat evidencia un incompliment material del mandat legal contingut a l'article 11.2 de la Llei 7/2022:

a) La taxa no reflecteix el cost real del servei:

La norma exigeix que "el cost dels serveis de gestió de residus s'ha de recuperar mitjançant una taxa". Les xifres demostren que:

- Cost real del servei: 9.116.548,39 €
- Ingressos per taxes: 7.456.768,18 €
- Dèficit de la taxa: 1.659.780,21 € (el 18,2% del cost no es recupera via taxa)
- La taxa només cobreix el 81,8% del cost del servei

RECONeixEMENT OFICIAL: El propi Informe Econòmic-Financer de l'Interventor (núm. 2025/82, pàg. 5) constata que "**la taxa només cobreix el 81,8% del cost del servei**" i reconeix explícitament l'existència d'un dèficit en els ingressos tributaris de residus.

b) Els ingressos accessoris no solucionen el problema legal:

Tot i que els ingressos per venda de materials reciclats (698.190,96 €) són legítims i formen part del sistema de gestió circular, no eximeixen de l'obligació que la taxa específica cobreixi el cost real.

Raons:

1. **Els ingressos per venda de materials són volàtils i incerts:** Depenen dels preus de mercat de les matèries primeres secundàries, que fluctuen significativament. Planificar el pressupost comptant amb aquests ingressos sense cobrir el cost amb la taxa és financerament imprudent.

RECONeixEMENT OFICIAL: L'Informe Econòmic-Financer (núm. 2025/82, pàg. 5) adverteix expressament que "**s'observa que existeix una elevada incertesa sobre el seu grau de realització en la mesura que no existeix informació històrica de**

referència" respecte als ingressos de 698.190,96 € previstos en concepte de valorització dels residus.

2. **El cànon del productor té finalitats específiques:** La responsabilitat ampliada del productor (article 8 de la Llei 7/2022) té com a objectiu que els productors de productes contribueixin a la gestió dels residus derivats, però no és un substitut de la taxa municipal que han de pagar els ciutadans i activitats econòmiques.
3. **La literalitat de la norma és clara:** L'article 11.2 diu que "el cost s'ha de recuperar MITJANÇANT UNA TAXA", no diu "mitjançant una taxa complementada amb altres ingressos". La taxa ha de ser l'instrument principal i suficient.
4. **Interpretació sistemàtica:** Si el legislador hagués volgut que els ingressos accessoris computessin per complir l'obligació de l'article 11.2, ho hauria dit expressament. La Llei 7/2022 regula específicament la RAP i els sistemes de recollida i valorització, però manté l'exigència d'autofinançament via taxa.

c) Vulneració del principi de qui contamina paga:

Amb el pressupost actual:

- Els productors de residus no paguen el cost real que generen
- Els recursos generals (IBI, ICIO, impostos vehicles, etc.) han de subvencionar amb gairebé 1 milió d'euros el servei de residus
- Ciutadans que no generen residus o en generen molt pocs subvencionen els que en generen molt

Això contradiu frontalment l'article 9 de la Llei 7/2022 sobre el principi de qui contamina paga.

SEGONA: Risc financer greu per la volatilitat dels ingressos accessoris - Confirmació oficial

Basar el 8,6% del finançament del servei (698.190,96 € sobre 8.154.959,14 €) en ingressos incerts com la venda de materials reciclats comporta riscos financers importants que els propis informes municipals reconeixen explícitament:

ADVERTÈNCIA DE L'INTERVENTOR SOBRE ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA:

L'Informe d'Intervenció sobre l'aprovació del Pressupost 2026 (núm. 2025/85, pàg. 3-4) adverteix que:

"Cal tenir en compte que, tal com s'adverteix en el propi informe, l'avaluació d'aquests objectius en motiu de l'aprovació del pressupost té caràcter referencial, doncs es realitza en termes de previsions. En el cas de que no es complissin les previsions, i en funció

dels nivells d'execució final dels ingressos i despeses, **la liquidació del pressupost de l'exercici 2026 podria presentar dèficit pressupostari** en termes de comptabilitat nacional."

I afegeix:

"Un eventual incompliment del principi d'estabilitat pressupostaria o de la regla de la despesa comportaria **l'elaboració d'un Pla Econòmic i Financer**, en els termes establerts als articles 21 i 23 de la LOEPSF, que permetés dins de l'exercici en curs i el següent el seu compliment."

a) Volatilitat dels preus de les matèries primeres secundàries:

Els preus del paper, cartró, plàstic, vidre i metalls reciclats fluctuen significativament en funció de:

- Demanda industrial global
- Preus del petroli (afecta els plàstics)
- Situació geopolítica i cadenes de subministrament
- Sobre capacitat o dèficit de plantes de reciclatge

Exemple real: Durant la crisi del 2020-2021, els preus de materials reciclats van caure entre el 30-50%. Si això passés el 2026, el dèficit podria disparar-se fins a:

- Escenari pessimista (-50% ingressos venda): Dèficit de 1.310.684,73 €
- Escenari molt pessimista (-100% ingressos venda): Dèficit de 1.659.780,21 €

b) Incertesa del cànon del productor:

Els sistemes de responsabilitat ampliada del productor estan en procés de desenvolupament i adaptació a la Llei 7/2022. Els imports poden variar segons:

- Convenis amb SCRAP (Sistemes Col·lectius de Responsabilitat Ampliada del Productor)
- Evolució normativa estatal i autonòmica
- Nivells de recollida selectiva aconseguits

c) Vulneració del principi de prudència financera:

L'article 4 de la LOEPSF exigeix sostenibilitat financera. Planificar un pressupost amb:

- Un dèficit estructural d'1 milió d'euros
- Dependent d'ingressos volàtils per altres 700.000 €
- En un any d'implantació d'un nou sistema (porta a porta i contenidor intel·ligent)

És temerari i pot generar problemes greus de tresoreria i estabilitat pressupostària.

RECONeixEMENT OFICIAL: El mateix Informe Econòmic-Financer (núm. 2025/82, pàg. 3) reconeix que **"cal tenir en compte les consideracions i advertències que incorpora l'informe econòmic-financer...en relació a l'existència d'incerteses...sobre...els nous ingressos i les despeses que es deriven de la implantació del nou model de prestació del servei de recollida."**

TERCERA: Agreujament del risc pel desplegament del nou sistema de recollida - Advertències tècniques oficials

L'Ajuntament reconeix que "al 2026 es desplega un nou servei de recollida que és una incògnita el seu resultat". Aquesta circumstància agreuja exponencialment els riscos.

ADVERTÈNCIA DEL TÈCNIC MUNICIPAL DE MEDI AMBIENT:

L'Informe Tècnic sobre pressupost de residus 2026 (de 6 de novembre de 2025, pàg. 6) adverteix expressament que:

"Cal ser conscient de que les tarifes i cànon per al tractament de residus per a l'exercici 2026 diferiran respecte a les de l'exercici 2025. El càlcul s'ha dut a terme amb una previsió, **per la qual cosa és provable que el cost difereixi al previst** pel Consell Comarcal del Baix Penedès."

I afegeix:

"També cal tenir en compte que, des de l'inici del contracte del nou servei de recollida i transport, encara no s'ha dut a terme la implantació total d'aquest nou servei i es preveu que a 1 de gener de 2026 no estaran tots els nuclis i urbanitzacions implantades. Mentre que la implantació del nou servei no estigui implementada, es considera que **les tones de la fracció resta seran superiors i les de les fraccions de recollida selectiva, inferiors.**"

Conclou:

"Per tant, degut a aquestes incerteses **és provable que el cost de l'exercici 2026 sigui superior al previst.**"

RESERVA DE CRÈDIT PER INCERTESA RECONEGUDA:

El mateix informe tècnic recomana:

"Es recomana preveure una reserva de crèdit a fi de fer front a les despeses de les que actualment encara no es disposa de dades per poder calcular-ne l'import de manera

fiable. Per fer front a aquestes possibles despeses **es considera necessari que al pressupost de l'exercici 2026 es doti de 500.000 € a l'aplicació pressupostària 0918 16220 22799 GESTIÓ DE RESIDUS."**

Aquesta reserva de 500.000 € evidencia que **els propis serveis tècnics municipals reconeixen la incertesa i el risc de desviació significativa dels costos previstos.**

a) Incertesa dels costos reals:

Els sistemes de porta a porta i contenidor intel·ligent comporten:

- Inversions inicials: Contenedors, sensors IoT, plataforma tecnològica, vehicles adaptats
- Costos operatius superiors: Més personal, més freqüència de recollida, manteniment tecnològic
- Costos de transició: Període d'aprenentatge, correcció d'incidències, campanyes informatives
- Possibles incidències: Mal funcionament tecnològic, resistència ciutadana, necessitat d'ajustos

Segons estudis sectorials, els costos de sistemes porta a porta poden ser entre un 15-30% superiors als sistemes convencionals durant els primers anys.

b) Escenari de risc financer:

Si els costos reals superen les previsions en un 10% (escenari conservador):

- Increment de despeses: 911.654,84 €
- Dèficit total: 1.873.244,09 € (més del doble del previst)
- Percentatge de cobertura: 81,3%

Si simultàniament els ingressos per venda de materials cauen un 30%:

- Dèficit total: 2.082.801,38 €
- L'Ajuntament hauria de cobrir més de 2 milions d'euros amb recursos generals

ADVERTÈNCIA DE L'INTERVENTOR: L'Informe Econòmic-Financer (núm. 2025/82, pàg. 16-17) adverteix que:

"Si bé aquesta reserva de crèdit pressupostada és significativa, sense perjudici de la necessitat de dur a terme un seguiment i control acurat de l'evolució de la despesa en el marc de l'execució del conveni, davant de les incerteses indicades per la tècnica de Medi Ambient cal advertir que, **si finalment les despeses reals superessin les previsions realitzades, no es podrien aplicar la totalitat de despeses al pressupost**

de l'exercici, fet que impactaria negativament sobre la situació d'estabilitat pressupostària i el període mig de pagament."

c) Incompliment agreujat de la legalitat:

Iniciar un nou sistema amb un dèficit estructural de partida suposa:

- Garantir que el 2026 serà un any de dificultats financeres
- Necessitat d'increments abruptes de taxes a mig exercici
- Possibilitat de deteriorament del servei per manca de recursos
- Incompliment encara més greu de l'article 11.2 de la Llei 7/2022

QUARTA: Necessitat d'ajust immediat de la taxa - Reconeixement oficial de la necessitat de revisió

Per complir amb la legalitat, la taxa hauria de ser significativament superior:

Escenari A - Cobertura del 100% amb taxa (òptim legal):

- Cost a cobrir amb taxa: 9.116.548,39 €
- Taxa actual prevista: 7.456.768,18 €
- **Increment necessari: 22,25%**

Escenari B - Cobertura del 95% amb taxa (acceptant ingressos accessoris estables):

- Cost a cobrir amb taxa: 8.660.720,97 € (95% de 9.116.548,39 €)
- Taxa actual prevista: 7.456.768,18 €
- **Increment necessari: 16,14%**

Escenari C - Cobertura mínima del 90% (límit mínim acceptable amb reserves):

- Cost a cobrir amb taxa: 8.204.893,55 € (90% de 9.116.548,39 €)
- Taxa actual prevista: 7.456.768,18 €
- **Increment necessari: 10,03%**

Actualment, amb només el 81,8% de cobertura, l'Ajuntament està molt per sota del mínim acceptable, fins i tot en l'escenari més permissiu.

RECONeixEMENT OFICIAL DE LA NECESSITAT DE REVISIÓ DE LA TAXA:

L'Informe Econòmic-Financer de l'Interventor (núm. 2025/82, pàg. 6) reconeix explícitament:

"En vista de les situacions exposades, sense perjudici de la necessitat de dur a terme un seguiment i control acurat de l'evolució de la despesa en el marc de l'execució del conveni, en cas de confirmar-se una variació substancial del cost net del servei, **es posa de manifest la conveniència i necessitat de procedir a la revisió i actualització de la taxa de residus vigent, mitjançant la tramitació de la modificació de l'ordenança fiscal núm.12** sobre la taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals i assimilats."

I l'Informe d'Intervenció sobre l'aprovació del Pressupost (núm. 2025/85, pàg. 4) reitera:

"En cas de confirmar-se una variació substancial del cost net del servei, **es posa de manifest la conveniència i necessitat de procedir a la revisió i actualització de la taxa de residus vigent**, mitjançant la tramitació de la modificació de l'ordenança fiscal núm. 12 sobre la taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals i assimilats, d'acord amb el que estableix la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular."

Per tant, **els propis informes municipals reconeixen que la taxa actual és insuficient i que caldrà revisar-la**, confirmant la validesa de les nostres al·legacions.

CINQUENA: Manca de transparència i memòria econòmica inadequada

El pressupost no inclou (o no s'ha fet pública) una memòria econòmica suficientment detallada que justifiqui:

a) Sobre els costos:

- Desagregació detallada dels costos directes i indirectes
- Justificació dels increments respecte 2025
- Previsions de costos del nou sistema (escenaris optimista, realista, pessimista)
- Costos d'amortització de les inversions en nou equipament
- Costos de manteniment tecnològic a mitjà termini

b) Sobre els ingressos:

- Històric d'ingressos per venda de materials (mínim 3 anys)
- Estudi de volatilitat i riscos d'aquests ingressos
- Convenis amb SCRAP i import garantit del cànon
- Previsions de tones recollides selectivament i valoritzades

c) Sobre la taxa:

- Criteris d'aplicació i repercussió
- Càrregues per fraccions incorrectes o contaminants
- Comparativa amb municipis similars
- Pla d'actualització plurianual

d) Sobre les mesures correctores:

- Mecanismes de seguiment i control pressupostari
- Clàusules de revisió de la taxa
- Pla d'actuació davant desviacions
- Estratègia d'eliminació del dèficit estructural

Aquesta manca de transparència vulnera el dret d'informació dels contribuents i impedeix una fiscalització adequada.

RECONeixEMENT OFICIAL: L'Informe Econòmic-Financer (núm. 2025/82, pàg. 4) reconeix que ha existit **"una sobreestimació del padró de les taxes comercials de l'exercici anterior"** i que "les xifres pressupostades a l'exercici 2025 es van fonamentar en l'informe tècnic econòmic que es va elaborar en ocasió de la modificació de l'ordenança. En el primer exercici d'aplicació s'ha constatat que, en data actual, **els drets efectivament reconeguts han estat inferiors a les previsions inicials.**"

Això demostra que les previsions es realitzen sense dades suficients i que es produeixen errors significatius d'estimació.

SISENA: Vulneració del principi d'equitat i justícia tributària

El sistema actual genera greus distorsions d'equitat:

a) Subvenció dels grans productors:

- Activitats comercials que generen grans volums de residus no paguen el cost real
- Els residus comercials representen aprox. el 20-25% dels ingressos per taxa però poden generar el 30-40% dels costos
- La taxa comercial està infrafinançada

b) Finançament amb impostos generals:

- El dèficit es cobreix amb IBI, ICIO, impostos vehicles, plusvàlues...
- Ciutadans amb segones residències no habitades paguen altres tributs que financen un servei que no utilitzen

- Propietaris de solars no edificats contribueixen via IBI a finançar un servei que no generen

Aquest sistema és radicalment injust i contrari al principi constitucional de capacitat econòmica i al principi ambiental de qui contamina paga.

SETENA: Precedent perillós i efecte multiplicador negatiu

Aprovar aquest pressupost crea un precedent molt perillós:

a) Normalització de l'incompliment normatiu:

- Si es permet vulnerar l'article 11.2 de la Llei 7/2022, es genera un precedent que altres municipis seguiran
- Es debilita l'autoritat de la norma i la seva aplicació efectiva
- Es transmet el missatge que les lleis es poden incomplir si hi ha "raons polítiques" o "socials"

b) Deteriorament del principi de qui contamina paga:

- Tots els avenços normatius en economia circular i jerarquia de residus es fonamenten en aquest principi
- Permetre'n la vulneració sistemàtica destrueix els fonaments de la política ambiental

c) Inseguretat jurídica:

- Els ciutadans no poden confiar que els seus tributs es gestionen conforme a la legalitat
- Es genera indefensió davant futures reclamacions o increments

d) Risc de contencions i responsabilitats:

- L'aprovació d'un pressupost manifestament il·legal pot generar responsabilitat patrimonial
 - Ciutadans o entitats poden reclamar la devolució de l'excés pagat via impostos generals
 - La Sindicatura de Comptes o la Intervenció poden formular objeccions
-

VUITENA: Compatibilitat amb els objectius ambientals i l'economia circular

La Llei 7/2022 estableix objectius molt ambiciosos per al 2025-2030:

- Reducció del 13% dels residus municipals generats el 2010
- Preparació per a la reutilització i reciclatge del 55% el 2025, 60% el 2030, 65% el 2035
- Reducció de l'eliminació en abocador al 10% el 2035

Per assolir aquests objectius, és imprescindible:

- Taxes que reflecteixin el cost real i incentiven la reducció
- Sistemes de pagament per generació (SDDR, contenidor intel·ligent, porta a porta amb pesatge)
- Penalitzacions per fraccions incorrectes
- Bonificacions per bones pràctiques

Un sistema infrafinançat i sense incentius econòmics reals condemna l'incompliment d'aquests objectius i pot comportar sancions de la Comissió Europea i de l'Agència de Residus de Catalunya.

NOVENA: Causa legal d'impugnació del pressupost - Article 170.2 del TRLRHL - Crèdit insuficient per atendre les obligacions exigibles

L'article **170** del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals regula el procediment de reclamació administrativa contra els pressupostos locals i les causes que la fonamenten.

Concretament, l'**article 170.2 del TRLRHL** estableix les causes concretes per les quals es pot reclamar contra un pressupost local aprovat provisionalment, entre les quals destaquen:

- a) Omissió del procediment legalment establert per a la seva aprovació, insuficiència de les dotacions per a complir les obligacions exigibles o incompliment de les normes que estan en vigor en elaborar-lo.
- c) Que no s'inclogui crèdit suficient per a complir les obligacions exigibles, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.

APLICACIÓ DIRECTA AL PRESSUPOST DE RESIDUS 2026:

El pressupost municipal 2026 en matèria de gestió de residus incorre en ambdues causes legals d'impugnació de manera manifesta i flagrant:

a) Obligacions exigibles del servei de residus:

El servei de recollida i tractament de residus genera obligacions jurídiques i contractuals exigibles per un import total de:

TOTAL DESPESES/OBLIGACIONS: 9.116.548,39 €

Aquestes despeses corresponen a:

- Recollida residus - altres treballs: **5.739.402,66 €**
- Arrendaments material transport: **6.782,58 €**
- Combustibles i carburants: **1.500,00 €**
- Altres despeses diverses: **503.694,80 €**
- Transferència Consell Comarcal: **951.312,23 €**
- Tractament residus - altres treballs: **1.913.856,12 €**

Aquestes obligacions són exigibles perquè:

- Deriven de contractes vigents amb empreses prestadores del servei
- Són obligacions legals de l'Ajuntament (competència obligatòria)
- Tenen venciment cert dins l'exercici 2026

b) Crèdit insuficient per atendre aquestes obligacions:

Els ingressos específics consignats per atendre aquestes obligacions són:

****Ingressos tributaris (taxes específiques de residus):**

- Taxa recollida escombraries domèstiques: **5.616.412,11 €**
- Taxa recollida escombraries comercials: **1.750.356,07 €**
- Altes noves domèstiques: **60.000,00 €**
- Altes noves comercials: **30.000,00 €**
- Subtotal taxes: **7.456.768,18 €**

Altres ingressos vinculats (incerts i volàtils):

- Venda de materials reciclats i cànon productor: **698.190,96 €**

TOTAL INGRESSOS: 8.154.959,14 €

c) Dèficit de crèdit manifestament il·legal:

****OBLIGACIONS EXIGIBLES: 9.116.548,39 €**

****CRÈDIT DISPONIBLE: 8.154.959,14 €**

****DÈFICIT DE CRÈDIT: 961.589,25 €**

CONCURRENCIA DE LES CAUSES D'IMPUGNACIÓ DE L'ARTICLE 170.2 DEL TRLRHL:

El pressupost de residus 2026 presenta una doble causa d'impugnació que es reforça mútuament:

1. Causa de l'article **170.2.c) TRLRHL** - Crèdit insuficient:

El pressupost de residus enceta l'exercici amb un dèficit estructural de 961.589,25 € i depèn d'ingressos volàtils per valor de 698.190,96 €, la qual cosa suposa una manifesta insuficiència d'ingressos i un risc real d'incompliment d'obligacions durant l'exercici.

Aquesta situació constitueix una aplicació directa del motiu d'impugnació previst a l'article **170.2.c) del TRLRHL**: "Que no s'inclogui crèdit suficient per a complir les obligacions exigibles".

2. Causa de l'article **170.2.a) TRLRHL** - Incompliment de normes exigibles:

A més, el disseny d'ingressos i despeses en residus vulnera el mandat de la **Llei 7/2022** (taxa que cobreixi el cost real del servei), cosa que encaixa com a incompliment de normes exigibles en l'elaboració del pressupost, previst a l'article **170.2.a) del TRLRHL**.

Concretament:

- L'article **11.2 de la Llei 7/2022** (legislació bàsica estatal) exigeix que "el cost dels serveis de gestió de residus s'ha de recuperar mitjançant una taxa"
- La taxa proposada només cobreix el 81,8% del cost del servei
- Aquest incompliment normatiu directe en l'elaboració del pressupost constitueix una causa autònoma d'impugnació

d) El dèficit és estructural i reconegut oficialment:

RECONeixEMENT DE L'INTERVENTOR: L'Informe Econòmic-Financer (núm. 2025/82, pàg. 5) constata explícitament que "la taxa només cobreix el 81,8% del cost del servei" i reconeix l'existència d'un dèficit en els ingressos tributaris de residus.

RECONeixEMENT DEL TÈCNIC MUNICIPAL: L'Informe Tècnic sobre pressupost de residus 2026 (de 6 de novembre de 2025, pàg. 6) adverteix que "és probable que el cost de l'exercici 2026 sigui superior al previst", el que agreujaria encara més el dèficit de crèdit.

e) La insuficiència no es pot cobrir amb recursos generals:

Pretendre cobrir aquest dèficit amb recursos generals de l'Ajuntament (IBI, ICIO, plusvàlues, etc.) no soluciona el problema legal perquè:

1. Vulnera l'article 11.2 de la Llei 7/2022: Que exigeix que el cost es recuperi "mitjançant una taxa" específica.
2. Incompleix el principi de qui contamina paga: Els productors de residus no paguen el cost que generen.
3. Manca d'afectació legal: Els recursos generals no estan legalment afectats al servei de residus, per tant no constitueixen "crèdit suficient" a efectes de l'article 170.2 del TRLRHL.
4. Vulnera l'article 170.2.a) del TRLRHL: Ja que la utilització de recursos generals per finançar el dèficit d'un servei que per llei ha de ser autofinançat constitueix un incompliment de les normes exigibles en l'elaboració del pressupost.

CONSEQÜÈNCIA JURÍDICA DIRECTA:

L'article 170.2 del TRLRHL estableix aquestes causes de reclamació precisament per evitar que s'aprovin pressupostos que:

- No garanteixin el compliment de les obligacions exigibles de l'ens local
- Incompleixin normes fonamentals aplicables a la seva elaboració

Aprovar el pressupost 2026 amb aquest dèficit estructural en matèria de residus suposa:

- incórrer en dues causes legals d'impugnació expressament previstes [art. 170.2.a) i 170.2.c) del TRLRHL]
- Generar un risc cert d'incompliment d'obligacions contractuals
- Exposar l'Ajuntament a reclamacions de proveïdors i responsabilitats
- Vulnerar el principi de prudència financera
- Incomplir de manera manifesta i flagrant l'article 11.2 de la Llei 7/2022

IMPACTE AGREGAT DE LES CAUSES D'IMPUGNACIÓ:

La concurrència d'ambdues causes d'impugnació (**170.2.a i 170.2.c**) agreuja la situació jurídica del pressupost:

1. No es tracta només que falti crèdit suficient (**170.2.c**)
2. És que la pròpia estructura d'ingressos vulnera normes bàsiques estatals (170.2.a)
3. Això converteix el dèficit en un problema estructural i normatiu, no només conjuntural
4. La solució no pot ser simplement "esperar a cobrir el dèficit amb recursos generals", sinó que exigeix una reforma immediata de la taxa per complir la Llei 7/2022

DESENA: Incompliment de l'article 172 del TRLRHL - Caràcter limitatiu dels crèdits pressupostaris i vulneració del principi d'especialitat

L'article 172 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals estableix el principi d'especialitat i limitació dels crèdits pressupostaris, que constitueix un pilar fonamental del dret pressupostari local.

Aquest precepte estableix que els crèdits pressupostaris tenen caràcter limitatiu i vinculant, i que no es poden adquirir compromisos per quantitat superior als crèdits consignats.

APLICACIÓ AL CAS CONCRET:

El pressupost de residus 2026 presenta una situació manifestament incompatible amb aquest principi:

a) Insuficiència estructural del crèdit:

- Crèdit total consignat: 9.116.548,39 €
- Ingressos previstos: 8.154.959,14 €
- **Dèficit: 961.589,25 €**

Això suposa que el pressupost ja neix amb un dèficit del **10,5% del cost total del servei**, el que significa que l'Ajuntament està aprovant un pressupost sabent que els crèdits consignats excedeixen en gairebé un milió d'euros els recursos específicament destinats a finançar-los.

b) Violació del caràcter limitatiu:

El principi d'especialitat exigeix que cada crèdit pressupostari tingui assignada una font de finançament adequada i suficient. En el cas de la gestió de residus:

- Els crèdits de despesa per a residus (9.116.548,39 €) no tenen cobertura suficient amb els ingressos específics del servei
- Es pretén finançar amb recursos generals (IBI, ICIO, plusvàlues, etc.) un servei que té una taxa específica obligatòria per llei
- Això vulnera el principi de que cada servei ha de ser finançat pels seus usuaris (principi de qui contamina paga)

c) Incompatibilitat amb l'article 11.2 de la Llei 7/2022:

La combinació d'ambdues normatives genera una situació jurídica insostenible:

- L'article 11.2 de la Llei 7/2022 exigeix que el cost del servei es recuperi "mitjançant una taxa"

- L'article 172 del TRLRHL exigeix que els crèdits pressupostaris estiguin adequadament finançats
- El pressupost 2026 incompleix ambdós preceptes simultàniament

CONSEQÜÈNCIES JURÍDIQUES:

1. **Nul·litat de ple dret:** Els compromisos de despesa que excedeixin els crèdits adequadament finançats són nuls de ple dret.
2. **Responsabilitat comptable:** Aprovar un pressupost amb dèficit estructural conegut pot generar responsabilitat comptable dels òrgans que el van aprovar.
3. **Incompliment de la LOEPSF:** La situació descrita també podria vulnerar l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

ONZENA: Risc agreujat pel fet que l'Ajuntament ja està sotmès a un Pla Econòmic i Financer prorrogat fins al 2030

A més de totes les consideracions exposades, cal incorporar un element de màxima rellevància econòmica i financera: **l'Ajuntament del Vendrell està sotmès a un Pla Econòmic i Financer (PEF) des de l'any 2012**, derivat de la normativa estatal d'estabilitat pressupostària (LOEPSF).

Aquest Pla continua vigent **perquè l'actual equip de Govern, va acceptar i validar la seva pròrroga fins a l'any 2030**, mantenint així el municipi durant gairebé dues dècades dins un règim especial de control i limitacions econòmiques.

Aquesta realitat institucional condiona de manera crítica la situació financera del municipi. **L'existència d'un dèficit estructural de gairebé 1 milió d'euros en la gestió de residus pot desencadenar noves mesures de control financer**, incloent-hi:

- L'obligació d'elaborar o ampliar nous plans econòmics i financers.
- Noves restriccions a la despesa corrent i inversió municipal.
- Increment de la supervisió per part de les administracions superiors.
- Possibles afectacions al període mitjà de pagament i a la tresoreria municipal.

La Federació Xarxa Vendrellenca expressa la seva **profunda preocupació** pel fet que aquest dèficit —sumat a la volatilitat dels ingressos previstos i a la incertesa del nou model de recollida— **pugui posar en risc l'estabilitat pressupostària**, agreujant la situació financera del municipi i **forçant-lo, en el pitjor dels casos, a mantenir o allargar encara més el Pla Econòmic i Financer**, amb les conseqüents limitacions per a l'autonomia i capacitat d'inversió municipal.

Aquest extrem, perfectament evitable amb una planificació adequada i el compliment estricte de la normativa aplicable, reforça la necessitat d'atendre les presents

al·legacions i corregir el dèficit estructural detectat abans de l'aprovació definitiva del pressupost.

PETICIÓ

Per tot l'exposat, i tenint en compte que **els propis informes oficials de l'Interventor Municipal i dels tècnics municipals reconeixen explícitament els riscos financers, la incertesa sobre els costos reals, la volatilitat dels ingressos accessoris i la necessitat eventual de revisar la taxa de residus**, la Federació Xarxa Vendrellenca

SOL·LICITA:

PRINCIPALMENT:

1. La NO aprovació definitiva del Pressupost Municipal 2026 en els seus aspectes relatius a la gestió de residus, per incompliment manifest de:

- Article 11.2 de la Llei 7/2022, de residus i sòls contaminats
- Article 170.2 del TRLRHL (el pressupost no conté crèdit suficient per atendre les obligacions exigibles)
- Article 172 del TRLRHL (vulneració del principi d'especialitat i limitació dels crèdits)
- Article 24.2 del TRLRHL (la taxa no cobreix el cost del servei)

2. L'ajust immediat de la taxa de residus per garantir la cobertura mínima del 90-95% del cost del servei, el que requereix un increment entre el **10% i el 16%** sobre les taxes actuals previstes, segons l'escenari que s'adopti.

SUBSIDIÀRIAMENT:

3. Que s'elabori i es faci pública una **memòria econòmica detallada** que inclogui:

- Anàlisi de sensibilitat dels ingressos accessoris (escenaris optimista, realista, pessimista)
- Pla de seguiment trimestral dels costos reals vs. previstos
- Procediment d'actuació davant desviacions significatives
- Estratègia plurianual d'eliminació del dèficit estructural

4. Que es doti el **crèdit pressupostari suficient** per cobrir els riscos reconeguts pels propis serveis tècnics, més enllà dels 500.000 € de reserva ja previstos.

FONAMENTACIÓ DE LA COINCIDÈNCIA AMB ELS INFORMES OFICIALS

Les presents al·legacions no només es fonamenten en una interpretació jurídica de la normativa aplicable, sinó que **coincideixen plenament amb els advertiments, reconeixements i recomanacions continguts als informes oficials** que acompanyen l'expedient de pressupostos 2026:

1. Informe Econòmic-Financer de l'Interventor (núm. 2025/82):

- Reconeix que la taxa només cobreix el 81,8% del cost del servei
- Adverteix sobre "l'elevada incertesa" dels ingressos accessoris (698.190,96 €)
- Constata la "sobrestimació del padró de les taxes comercials"
- Reconeix la "conveniència i necessitat de procedir a la revisió i actualització de la taxa de residus vigent"

2. Informe d'Intervenció sobre l'aprovació del Pressupost (núm. 2025/85):

- Adverteix que "la liquidació del pressupost de l'exercici 2026 podria presentar dèficit pressupostari"
- Indica que un eventual incompliment comportaria "l'elaboració d'un Pla Econòmic i Financer"
- Reitera la necessitat de revisar la taxa de residus

3. Informe Tècnic de Medi Ambient (6 de novembre de 2025):

- Adverteix que "és provable que el cost de l'exercici 2026 sigui superior al previst"
- Recomana dotar una reserva de crèdit de 500.000 € per incerteses
- Reconeix que mentre no s'implanti totalment el nou servei, els costos seran més elevats

Per tant, **les nostres al·legacions no fan sinó explicitar les conseqüències jurídiques dels problemes que els propis tècnics municipals i l'Interventor ja han identificat i advertit.**

**Àrea econòmica de la Federació
Xarxa Vendrellenca**