

Número d'expedient: 2026/01-01323 **GMP A**

Data: 7 gener

Organisme al qual va dirigit: Grups del ple municipal

Expedients relacionats:

Documents adjunts:

Espai de l'acció proposada: Proposta transversal

Tipus d'acció: Resolució sobre la participació de la Federació Xarxa Vendrellenca en el Consell de Turismes.

La **Federació Xarxa Vendrellenca** està formada per les Associacions de Veïns del municipi del Vendrell: **Torreblanca, Millorem El Francàs, El Nou Vendrell, Tancat III, Veïns dels Masos i Veïns del Vendrell Mar**, a més del **Col·lectiu d'Aturats del Baix Penedès**. Així mateix, compta amb convenis de col·laboració amb l'**AVV Puig i Pèlag, JDC Mas Borràs, JDC Mas Astor**, la **Federació d'Associacions de Veïns de Roda de Berà** (integrada per les entitats **Nucli Urbà, Costa Daurada-Berà, Francaset-Mas Roig, Berà Mar, Marysol, Martorella i la Barquera**), la **Plataforma Abocadors Baix Penedès** i la **Plataforma Mercaderies per l'Interior**.

Xarxa Vendrellenca és una federació d'entitats i grups de veïns creada amb l'objectiu de treballar per a la millora del Baix Penedès, impulsant propostes i projectes de diversa índole davant l'administració.

Des de la **Federació Xarxa Vendrellenca**, entitat inscrita en el Registre d'Entitats de la Generalitat amb el **número 834**, i registrada com a grup d'interès amb el **número 4131** en el Registre General de Grups d'Interès del Departament de Justícia de la Generalitat i al Parlament de Catalunya amb el **número 17543**, ens dirigim a vostès per plantejar la següent qüestió:

La Federació Xarxa Vendrellenca, com a entitat veïnal que agrupa una part del teixit associatiu del municipi, considera necessari deixar constància formal dels fets i de les raons que han motivat la decisió de no participar en el Consell Municipal de Turisme mentre es mantingui vigent l'actual Reglament de funcionament. Aquesta decisió no respon a una voluntat de confrontació institucional, sinó a la defensa ferma dels principis democràtics que han de regir qualsevol òrgan de participació ciutadana. Els espais de participació no són una concessió política ni un instrument al servei de la discrecionalitat, sinó un dret col·lectiu de la ciutadania organitzada i una obligació per a les institucions públiques.

ANTECEDENTS I VOLUNTAT DE PARTICIPACIÓ

Durant el període d'informació pública del Reglament del Consell Municipal de Turisme, la Federació va presentar al·legacions amb la voluntat de millorar el text i adequar-lo als estàndards democràtics mínims exigibles a un òrgan consultiu municipal (**expedient 20250301150AJNV**). Aquestes al·legacions advertien, especialment, del risc que suposa una representació veïnal clarament insuficient i la introducció d'un mecanisme

Federació Xarxa Vendrellenca
<https://xarxavendrellenca.com>
CIF-G42729178 Entitat Número 834 - Grup d'interès 4131
Grup d'interès del registre del Parlament de Catalunya 17543



de designació basat en la facultat discrecional de l'alcalde o alcaldessa d'invitar entitats, sense criteris objectius ni procediments transparents.

Malgrat la desestimació d'aquestes al·legacions, la Federació va optar per una actitud responsable i constructiva, i va presentar formalment candidatura per formar part del Consell, amb el suport de diverses entitats veïnals del municipi. Aquesta actuació responia a la voluntat de contribuir activament a la definició de les polítiques turístiques locals i de fer arribar la veu de la ciutadania organitzada a un espai que, en el seu propi plantejament, es defineix com a plural i participatiu.

FUNCIONAMENT INSTITUCIONAL I LÍMITS DEMOCRÀTICS

En data 17 de juliol de 2025, la Federació va presentar formalment una proposta de candidatura per tenir representació al Consell Municipal de Turisme (expedient 20250701224AJNV), amb el recolzament explícit de les Juntes de Compensació de Mas Borràs i Mas Astor, així com de l'AVV Puig i Pèlag.

Aquesta candidatura proposava David Salvador Sacristán com a titular i Antonio García Leal com a suplent.

Transcorreguts els tres mesos establerts **per l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP)**, l'Ajuntament del Vendrell no va emetre cap resposta ni va motivar públicament cap decisió respecte a aquesta candidatura.

Davant aquesta situació d'indefensió administrativa i d'incompliment flagrant de la normativa de procediment —amb silenci administratiu desestimatori—, la Federació es va veure obligada a presentar una denúncia formal davant el Síndic de Greuges de Catalunya en data 23 d'octubre de 2025 (**expedient 20251001281SGC**).

El dia 22 de desembre de 2025, el Ple municipal va procedir a la designació d'un representant veïnal sense que constin públicament els criteris seguits, el procediment aplicat ni la documentació acreditativa corresponent, i sense haver donat resposta a la candidatura presentada per la Federació amb el recolzament de diverses entitats del municipi. Aquesta manera de procedir posa de manifest un dèficit democràtic greu i obliga a abordar una qüestió de fons inajornable:

- ✿ No és admissible que l'alcalde o alcaldessa, pel sol fet d'ostentar aquest càrrec, pugui decidir de manera arbitrària qui pot i qui no pot formar part d'un òrgan de participació ciutadana.
- ✿ Aquest plantejament xoca frontalment amb els principis democràtics sobre els quals s'assenta el nostre sistema constitucional, ja que substitueix criteris objectius per voluntats individuals, debilita la igualtat de tracte entre entitats i converteix un dret col·lectiu en una concessió política.

- ⌘ Els càrrecs electes tenen la responsabilitat de garantir drets i facilitar la participació, no de condicionar-la ni limitar-la mitjançant mecanismes opacs o arbitraris, ignorant completament les candidatures presentades formalment amb el recolzament de diverses entitats representatives del municipi.
- ⌘ La combinació del silenci administratiu davant la nostra candidatura i la designació posterior d'una altra entitat veïnal sense motivació pública evidencia amb claredat el caràcter arbitrari del procediment establert al Reglament.

Aquesta dinàmica ha estat reconeguda públicament per membres del propi consistori. En la intervenció al **Ple del 22 de desembre de 2025**, es va constatar explícitament que **«el reglament atribueix a l'alcaldia la capacitat d'invitar a participar, és a dir, la proposta la fa l'entitat, la invitació la fa l'alcalde i és el Ple el qui decideix»**.

Enllaç del ple municipal.

https://actes.elvendrell.cat/sesiones/SP_CAT_TARP4316500J0.PLENOS.2025122201?lang=ca-ES

D'aquesta declaració es desprèn de manera inequívoca que, si l'equip de Govern té majoria, tan sols formaran part d'aquest consell qui vulgui l'alcalde, perquè és a ell a qui se li atribueix la capacitat d'invitar. Aquest mecanisme concentra en una sola persona la potestat d'incloure o excloure entitats, convertint un dret ciutadà en una decisió política unilateral.

Aquest sistema de designació arbitrària comporta un risc addicional: la possibilitat que les persones invitades participin amb interessos personals i influeixin en les decisions d'un òrgan que, segons el propi Reglament, «constituirà un espai de debat, reflexió i expressió compartit entre tots els actors implicats per tal que hi estiguin representades opinions diverses, amb l'objectiu d'estudiar, avaluar, proposar actuacions i projectes de l'àmbit turístic local així com vetllar pel seu compliment». Sense criteris objectius de selecció ni garanties de pluralitat real, no es pot assegurar que les decisions del Consell responguin a l'interès general del municipi i no a interessos particulars, partidistes o personals.

LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA COM A PRINCIPI CONSTITUCIONAL

La participació ciutadana no és una opció discrecional dels governs locals, sinó un principi estructural del nostre sistema democràtic, reconegut pel marc constitucional estatal, autonòmic i europeu. La Constitució espanyola defineix Espanya com un Estat social i democràtic de dret fonamentat en el pluralisme polític, i estableix que els poders públics han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat siguin reals i efectives, així com facilitar la participació de la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social.

Aquest mandat constitucional implica que la participació no pot quedar sotmesa a la voluntat unilateral d'un càrrec polític, sinó que ha de ser activament promoguda, garantida i protegida mitjançant normes clares, procediments previsibles i criteris objectius. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya desenvolupa i reforça aquest dret, establint que els poders públics han de promoure la participació de la ciutadania en la vida política i social, i reconeix explícitament el paper de les entitats cíviques i associatives com a instruments legítims de participació col·lectiva.

Aquest principi també forma part del nucli essencial del projecte europeu: el Tractat de la Unió Europea estableix que la democràcia, el pluralisme i l'Estat de dret són valors fonamentals, i disposa que les decisions públiques s'han de prendre de la manera més oberta i propera possible a la ciutadania, mitjançant un diàleg regular, transparent i estructurat amb la societat civil i les seves organitzacions representatives. En aquest context, cap administració pública pot configurar òrgans de participació basats en la discrecionalitat personal, ja que això buida de contingut els drets reconeguts pel marc constitucional i erosiona la qualitat democràtica de les institucions.

NECESSITAT D'ÒRGANS DEMOCRÀTICS I INCLUSIUS

Els consells municipals han de ser espais on es reflecteixi la diversitat real del municipi i on la ciutadania organitzada pugui expressar les seves inquietuds en condicions d'igualtat. Perquè això sigui possible, és imprescindible que aquests òrgans:

- 🌀 Es basin en criteris de representativitat objectiva.
- 🌀 Funcionin amb procediments transparents i verificables.
- 🌀 Garantitin la pluralitat d'opinions i sensibilitats.
- 🌀 Excloguin qualsevol forma d'arbitrarietat política.

Quan un reglament permet que una sola persona decideixi qui pot participar, s'està desvirtuant l'essència de la democràcia participativa i s'afavoreix la desafecció ciutadana envers les institucions. **El propi Reglament del Consell Municipal de Turisme declara la seva alineació amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de les Nacions Unides, especialment l'ODS 16 (Pau, justícia i institucions sòlides),** que estableix com a objectius prioritaris la creació d'institucions eficaces, responsables i transparents, així com la garantia de processos de presa de decisions inclusius, participatius i representatius. **L'exclusió arbitrària i no motivada d'entitats representatives és incompatible amb aquests compromisos.**

IDENTIFICACIÓ DE L'ARTICLE PROBLEMÀTIC

L'Article 6 del Reglament del Consell Municipal de Turisme, titulat "Designació dels membres del Consell", estableix en el seu apartat 2:

"La resta de vocals són nomenats també pel Ple, però **a proposta de les entitats i per invitació de l'alcalde o alcaldessa.**"

Aquest article concentra en la figura de l'alcalde o alcaldessa la potestat discrecional d'invitar o excloure entitats del Consell, convertint un dret de participació ciutadana en una decisió política unilateral. Aquesta redacció contravé els principis d'objectivitat, igualtat de tracte, transparència i interdicció de l'arbitrarietat que han de regir qualsevol òrgan de participació democràtica, i permet que la majoria del Ple ratifiqui exclusivament aquelles entitats que l'alcalde o alcaldessa hagi decidit prèviament invitar, amb independència de la representativitat o legitimitat de les candidatures presentades.

Aquest mecanisme ha estat aplicat en la pràctica quan, malgrat la presentació formal de la candidatura de la Federació Xarxa Vendrellenca amb el suport de diverses entitats representatives del municipi, l'alcalde va exercir la seva potestat d'invitació per designar una altra entitat, sense motivació pública ni criteris objectius verificables.

DECISIÓ I POSICIONAMENT INSTITUCIONAL

Per tot l'exposat, la Federació Xarxa Vendrellenca considera que no es donen les condicions democràtiques mínimes per participar en el Consell Municipal de Turisme del Vendrell sense legitimar un model de participació basat en l'opacitat i l'arbitrarietat. Aquesta decisió es pren després de constatar com l'alcalde del Vendrell ha fet ús de la seva prerrogativa de designació, exclouent la Federació —malgrat la candidatura formal i la representativitat veïnal acreditada— i designant una altra entitat sense criteris públics ni procediment motivat.

La Federació considera que participar en aquestes condicions suposaria avalar un model d'òrgan consultiu que no garanteix una representació real del teixit associatiu del municipi. Aquesta decisió respon a la coherència amb els valors democràtics que defensa la Federació i al compromís amb les entitats i la ciutadania que representa.

RENÚNCIA A VIES JURÍDIQUES I ACTIVACIÓ DEL MECANISME DEMOCRÀTIC

Per coherència amb aquesta voluntat constructiva, la Federació Xarxa Vendrellenca renuncia formalment a presentar recurs de reposició davant l'Ajuntament del Vendrell i a iniciar accions judicials en via contenciosa-administrativa respecte als fets exposats en aquest expedient (candidatura no resolta, silenci administratiu i designació discrecional).

Aquesta renúncia es motiva per la preferència d'activar els mecanismes democràtics municipals mitjançant la presentació d'una proposta concreta de modificació del Reglament del Consell Municipal de Turisme que aprofundeixi la seva qualitat democràtica, resolent aquest problema de la designació discrecional i altres aspectes millorables (representació objectiva, criteris transparents, pluralitat garantida i control accessible).

CRIDA A LA REFLEXIÓ INSTITUCIONAL

La Federació fa una crida als grups polítics municipals per obrir una reflexió profunda sobre el model d'òrgans consultius. Apostar per òrgans realment democràtics, oberts i inclusius és una exigència bàsica. La Federació reitera la seva disposició total al diàleg i reconsiderarà la participació quan es garanteixi un marc normatiu respectuós amb els principis democràtics i el dret efectiu de participació ciutadana.

Des de la nostra entitat creiem que en cas que aquesta situació hagués de ser valorada per la jurisdicció contenciosa administrativa, la jurisprudència consolidada del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem sobre participació ciutadana, transparència administrativa i prohibició de l'arbitrarietat avala els plantejaments defensats. El dret administratiu estableix que les facultats discrecionals s'han d'exercir dins dels límits d'objectivitat, igualtat de tracte i interdicció de l'arbitrarietat, principis no respectats en la configuració ni aplicació del Reglament vigent.

PART RESOLUTIVA

Per tot l'exposat en aquest expedient, la Federació Xarxa Vendrellenca **RESOL**:

1. No participar en el Consell Municipal de Turisme del Vendrell mentre es mantingui vigent l'actual Reglament de funcionament, i retirar formalment la candidatura presentada en data 17 de juliol de 2025 (**expedient 20250701224AJNV**).
2. Presentar davant el Ple municipal una proposta de modificació del Reglament del Consell Municipal de Turisme que garanteixi un sistema democràtic de participació de les entitats, amb criteris objectius de representació, procediments transparents i verificables, pluralitat garantida i eliminació de mecanismes de designació discrecional, especialment la reforma de l'Article 6.2 que concentra en l'alcalde o alcaldessa la potestat d'invitar entitats.
3. Renunciar a presentar recurs de reposició davant l'Ajuntament del Vendrell contra l'aprovació inicial dels membres designats per al Consell Municipal de Turisme en sessió plenària del 22 de desembre de 2025, per coherència amb la voluntat constructiva i la preferència d'activar els mecanismes democràtics municipals.
4. Fer pública aquesta resolució a través de tots els mitjans disponibles: web de la Federació, xarxes socials, mitjans de comunicació locals i qualsevol altre canal que permeti la màxima difusió i coneixement per part de la ciutadania i el teixit associatiu del municipi.
5. Comunicar formalment aquesta resolució a tots els grups polítics representats al Ple municipal i a la Regidoria de Turisme de l'Ajuntament del Vendrell, reiterant la disposició al diàleg i la voluntat de col·laborar en la construcció d'òrgans de participació realment democràtics, plurals i inclusius.



Àrea de control de la gestió pública de la Federació Xarxa Vendrellenca