

**Número d'expedient:** 2026/10-01435 **AJNV A**

**Data:** 24 octubre

**Organisme al qual va dirigit:** Regidoria d'hisenda i Secretaria municipal

**Expedients relacionats:**

**Documents adjunts:**

**Espai de l'acció proposada:** Proposta transversal

**Tipus d'acció:** Al·legacions a la modificació de l'ordenança fiscal núm. 12

La **Federació Xarxa Vendrellenca** està formada per les Associacions de Veïns del municipi del Vendrell: **Torreblanca, Millorem El Francàs, El Nou Vendrell, Tancat III, Veïns dels Masos i Veïns del Vendrell Mar**, a més del **Col·lectiu d'Aturats del Baix Penedès**. Així mateix, compta amb convenis de col·laboració amb l'**AVV Puig i Pèlag, JDC Mas Astor**, la **Federació d'Associacions de Veïns de Roda de Berà** (integrada per les entitats **Nucli Urbà, Costa Daurada-Berà, Francaset-Mas Roig, Berà Mar, Marysol, Martorella i la Barquera**), la **Plataforma Abocats Baix Penedès** i la **Plataforma Mercaderies per l'Interior**.

Xarxa Vendrellenca és una federació d'entitats i grups de veïns creada amb l'objectiu de treballar per a la millora del Baix Penedès, impulsant propostes i projectes de diversa índole davant l'administració.

Des de la **Federació Xarxa Vendrellenca**, entitat inscrita en el Registre d'Entitats de l'Ajuntament **número 219** de la Generalitat amb el **número 834**, i registrada com a grup d'interès amb el **número 4131** en el Registre General de Grups d'Interès del Departament de Justícia de la Generalitat i al Parlament de Catalunya amb el **número 17543**, ens dirigim a vostès per plantejar la següent qüestió:

## **AL·LEGACIONS A LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 12**

### **TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS**

#### **EXPOSA**

**PRIMER.** Que l'Ajuntament del Vendrell ha aprovat inicialment la modificació de l'**Ordenança fiscal núm. 12, reguladora de la taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals**, amb text proposat de data **5 d'octubre de 2026**, amb entrada en vigor prevista l'**1 de gener de 2027**, i amb determinades previsions d'aplicació posterior, entre elles les relacionades amb l'article 6.A bis.

**SEGON.** Que l'expedient incorpora un informe tècnic i econòmic de data **6 d'octubre de 2026**, en el qual es determina un cost net previst del servei per a l'exercici 2027 de **8.716.503,34 €**, davant dels **7.695.931,85 €** corresponents a l'exercici 2025, fet que representa un increment del **13,3 %**.



**TERCER.** Que la proposta distribueix aquest cost net entre habitatges i activitats econòmiques en una proporció del **72 % i 28 %**, respectivament, i preveu uns ingressos de **6.275.882,40 € procedents dels habitatges** i de **2.440.620,93 € procedents de les activitats econòmiques**.

**QUART.** Que la Federació Xarxa Vendrellenca considera necessari que aquesta modificació de l'Ordenança es basi en una justificació econòmica completa, transparent i verificable, especialment tenint en compte l'important increment del cost previst, el desplegament progressiu del nou sistema de recollida, les diferents quotes previstes i les conseqüències econòmiques que poden derivar-se del comportament dels contribuents.

**CINQUÈ.** Que l'article 11 de la **Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular**, estableix que les entitats locals han d'establir una taxa específica, diferenciada i no deficitària que reflecteixi el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, així com els ingressos derivats, entre altres, dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor, la venda de materials i l'energia. El mateix article permet establir diferenciacions o reduccions vinculades a la participació en recollides separades, incloent-hi els punts nets o els punts de lliurament alternatius acordats per l'entitat local.

**SISÈ.** Que l'article 24.2 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals estableix que l'import de les taxes per la prestació d'un servei no pot excedir, en conjunt, el **cost real o previsible del servei**, incloent-hi els costos directes i indirectes. L'article 25 exigeix, així mateix, l'existència de l'informe tècnicoeconòmic corresponent quan sigui procedent, amb la finalitat de posar de manifest la cobertura previsible del cost.

Per tot això, la Federació Xarxa Vendrellenca formula les següents:

## **AL·LEGACIONS**

**PRIMERA.** Insuficient justificació del repartiment del **72 % / 28 %** entre habitatges i activitats econòmiques

La proposta estableix que el cost net del servei, quantificat en **8.716.503,34 €**, es distribueix en un **72 % imputable als habitatges i un 28 % a les activitats econòmiques**.

Considerem necessari que l'expedient econòmic expliqui de manera detallada **quina metodologia objectiva s'ha utilitzat per arribar a aquest repartiment**, quins costos s'han imputat a cadascun dels dos grups i quina relació existeix entre aquesta distribució i el cost efectiu que representa la prestació del servei per als habitatges i per a les activitats econòmiques.

La simple fixació d'un percentatge global no permet comprovar si aquest respon efectivament al cost generat pels diferents grups de contribuents.

### SOL·LICITEM

Que l'Ajuntament incorpori a l'expedient **la metodologia completa, detallada i reproducible utilitzada per determinar el repartiment del 72 % / 28 %**, amb identificació dels costos, variables, dades i criteris emprats.

---

### SEGONA. Necessitat de major traçabilitat dels costos i dels ingressos previstos

L'expedient ha de permetre relacionar de manera clara **costos, ingressos i servei prestat**, de manera que es pugui comprovar com es passa del cost brut del servei al cost net que finalment es pretén finançar mitjançant la taxa.

Considerem necessari disposar d'un desglossament suficient dels costos associats al servei del Consell Comarcal, recollida, transport, tractament, eliminació, retorns del cànon, aportacions dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor, deixalleria i resta de conceptes econòmics.

També és necessari conèixer amb precisió les dades utilitzades per determinar els ingressos previstos, incloent-hi **tonatges, costos unitaris, retorns previstos, aportacions dels SCRAP i nombre de contribuents per cadascun dels trams tarifaris**.

### SOL·LICITEM

Que s'incorpori a l'expedient econòmic **un desglossament complet dels costos i ingressos que permeti reproduir el càlcul del cost net de 8.716.503,34 €**, identificant les fonts de cada dada i la metodologia aplicada.

---

### TERCERA. Necessitat de prendre en consideració els costos i ingressos reals dels exercicis 2025 i 2026

La previsió econòmica per a 2027 no hauria de basar-se exclusivament en projeccions, sinó que ha de tenir en compte **l'evolució real dels costos i ingressos del servei durant els exercicis 2025 i 2026**, especialment en un moment en què s'està produint el desplegament progressiu del nou sistema de recollida.

És necessari diferenciar clarament entre:

-  dades efectivament executades;
-  dades comptables reals;
-  previsions de tancament;

- 🌀 estimacions;
- 🌀 i projeccions per a 2027.

Aquesta distinció resulta especialment important perquè el nou sistema pot modificar tant els costos com els ingressos i perquè el desplegament no es produeix necessàriament de manera simultània a tot el municipi.

L'Ajuntament hauria de poder demostrar que la previsió de 2027 no és simplement una projecció teòrica, sinó que es fonamenta en **l'experiència real del servei i en l'execució econòmica dels exercicis anteriors**.

### SOL·LICITEM

**Que s'incorporin a l'expedient econòmic les dades reals i tancades disponibles dels exercicis 2025 i 2026 relatives als costos del servei, ingressos efectivament recaptats, nombre de contribuents, bonificacions i reduccions aplicades, així com les desviacions produïdes respecte de les previsions utilitzades en el càlcul de la taxa, i que l'Ajuntament expliqui expressament com aquestes dades reals han estat tingudes en compte en la determinació de les quotes i dels ingressos previstos per a 2027.**

En cas que les dades definitives de 2026 encara no estiguin disponibles, **sol·licitem que s'incorporin les dades efectivament executades fins a la data de tancament de l'expedient i una estimació de tancament de l'exercici, identificant clarament quines dades són reals i quines són projectades.**

---

### QUARTA. Necessitat de considerar l'impacte real de les reduccions, bonificacions i exempcions

La previsió d'ingressos ha de tenir en compte l'efecte econòmic de **totes les reduccions, bonificacions i exempcions** previstes a l'Ordenança.

No resulta suficient calcular els ingressos teòrics a partir del nombre de contribuents i de les quotes, sinó que cal determinar quants contribuents previsiblement compliran els requisits per accedir a cada reducció i quin impacte econòmic tindrà aquest fet.

### SOL·LICITEM

**Que s'incorpori una estimació econòmica individualitzada de l'impacte de cadascuna de les reduccions, bonificacions i exempcions sobre els ingressos previstos per a 2027.**

## **CINQUENA. Diferència del 62,2 % entre les quotes amb i sense lliurament de material**

La proposta estableix una diferència molt significativa entre les quotes aplicables segons la situació de lliurament o no lliurament del material, arribant aproximadament al **62,2 %**.

Aquesta diferència requereix una justificació econòmica i tècnica específica.

No considerem suficient afirmar que aquesta diferència respon al funcionament del nou sistema. Cal determinar **quin cost real addicional del servei justifica que un contribuent suporti una quota significativament superior a un altre**.

Aquesta qüestió adquireix encara més importància durant el període de desplegament progressiu, en què dos contribuents poden trobar-se en situacions diferents no per una decisió pròpia, sinó simplement perquè el sistema encara no ha estat desplegat de la mateixa manera al seu àmbit.

Per tant, la diferència tarifària no pot convertir-se en una penalització per una circumstància no imputable al contribuent.

## **SOL·LICITEM**

**Que l'Ajuntament aporti el càlcul econòmic i tècnic que justifica la diferència aproximada del 62,2 % entre les quotes aplicables segons el lliurament o no lliurament del material, identificant quin cost addicional del servei correspon a aquesta diferència i quins elements objectius han estat utilitzats per determinar-la.**

Així mateix:

**Que s'acrediti que aquesta diferència no s'aplica quan el material no ha estat lliurat o posat a disposició del contribuent per causes no imputables a aquest.**

I:

**Que s'estableixi un mecanisme de regularització o devolució quan s'hagi aplicat una quota superior i posteriorment es constati que el material no estava efectivament disponible per causes no imputables al contribuent.**

## **SISENA. Increment de les quotes aplicables als establiments turístics, hotels i càmpings**

Les noves quotes comporten increments significatius per a diferents activitats econòmiques, especialment en determinades categories d'allotjament turístic.

Considerem necessari que l'Ajuntament justifiqui aquests increments mitjançant **dades objectives de generació de residus, intensitat del servei i cost efectiu associat a aquestes activitats**.

### **SOL·LICITEM**

Que s'incorporin a l'expedient les dades que justifiquen els coeficients aplicats als hotels, càmpings i establiments turístics i que es revisin aquelles quotes que no quedin suficientment justificades per dades objectives.

---

## **SETENA. Justificació dels coeficients comercials vinculats a la superfície**

La proposta utilitza la superfície i l'activitat com a elements determinants de la quota comercial.

Considerem necessari acreditar la relació entre **superfície de l'establiment i generació de residus**, ja que la superfície, per si sola, no determina necessàriament la quantitat de residus generats.

### **SOL·LICITEM**

Que l'Ajuntament aporti **la metodologia, dades i càlculs que justifiquen els coeficients de superfície i activitat**, així com la seva relació amb el cost efectiu del servei.

---

## **VUITENA. La quota dels habitatges hauria de prendre com a criteri principal el nombre de persones i no els metres quadrats**

Considerem especialment qüestionable que la quota domèstica continuï tenint com a criteri principal la **superfície de l'habitatge**.

Aquest criteri constitueix, al nostre entendre, un **error heretat del sistema anterior**, perquè són les persones les que generen els residus i no els metres quadrats de l'habitatge.

Un habitatge de 150 m<sup>2</sup> ocupat per una sola persona pot generar menys residus que un habitatge de 60 m<sup>2</sup> ocupat per quatre o cinc persones.

Per aquest motiu, considerem que el sistema hauria d'avançar cap a un criteri basat principalment en el **nombre de persones residents**, complementat, si escau, amb altres variables objectives.

## SOL·LICITEM

1. Que se substitueixi la superfície de l'habitatge com a criteri principal per un criteri basat en el **nombre de persones residents**.
2. Que l'Ajuntament aportí les dades que justifiquin econòmicament la utilització de la superfície si decideix mantenir-la.
3. Que es recalculin les quotes domèstiques.
4. Que s'expliqui com el sistema proposat s'alinea amb els principis de **pagament segons generació i proporcionalitat**.

---

## NOVENA. Quota fixa de 157,87 € per als establiments que gestionen els residus mitjançant gestors privats

L'Ordenança preveu una quota fixa de **157,87 €** per als establiments que gestionin la totalitat dels seus residus mitjançant gestors privats autoritzats.

Considerem imprescindible determinar **quin servei municipal continua prestant-se a aquests establiments i quin cost concret representa aquest servei**.

La Llei 7/2022 estableix que la taxa ha de reflectir el cost real, directe o indirecte, de les operacions de gestió dels residus de competència local.

Al mateix temps, l'article 20 del TRLRHL vincula les taxes per serveis públics a serveis que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius, mentre que l'article 24.2 estableix el límit del cost real o previsible del servei.

Per tant, no afirmem en aquest moment que un establiment que gestiona privadament els seus residus no pugui estar subjecte a cap taxa municipal. **El que considerem imprescindible és que l'Ajuntament identifiqui amb exactitud quin servei municipal justifica aquesta quota i quin cost representa.**

Si l'establiment assumeix mitjançant un gestor privat la totalitat de la recollida, transport i tractament dels seus residus, l'Ajuntament hauria d'explicar **quina operació concreta continua prestant o posant a disposició d'aquest establiment** i quin cost directe i indirecte li correspon.

Aquesta justificació és especialment necessària perquè l'article 26.1.a del TRLRHL vincula el devengo, en les taxes per prestació de serveis, amb l'inici de la prestació del servei, i l'article 26.3 estableix que quan per causes no imputables al subjecte passiu el servei no es presta o desenvolupa, procedeix la devolució de l'import corresponent.

## SOL·LICITEM

Que l'Ajuntament identifique expressament quin servei municipal concret justifica la quota de 157,87 € i aporti el càlcul del cost directe i indirecte d'aquest servei.

Que s'expliqui si els establiments que gestionen íntegrament els seus residus amb gestors privats continuen utilitzant o tenint a la seva disposició algun servei municipal de recollida, transport, tractament, eliminació, vigilància, inspecció o qualsevol altra prestació que formi part del fet imposable.

Que s'acrediti que la quota de 157,87 € no supera el cost real o previsible del servei concret que la justifica.

Que, si l'Ajuntament no pot acreditar aquest servei o el seu cost, es revisi la configuració de la quota i es valori l'establiment d'un règim de no-subjecció, exempció o reducció que sigui jurídicament procedent.

---

## DESENA. Necessitat d'identificar la recaptació prevista pels 157,87 €

La quota de 157,87 € ha d'aparèixer identificada econòmicament dins de la previsió d'ingressos comercials.

No és suficient conèixer l'import individual de la quota.

És necessari saber **quants establiments es preveu que la paguin i quina quantitat total representarà dins dels ingressos comercials de l'Ordenança.**

## SOL·LICITEM

Que l'expedient incorpori:

- 🌀 el nombre d'establiments potencialment afectats;
  - 🌀 el nombre d'establiments que l'Ajuntament preveu que quedin subjectes a la quota;
  - 🌀 la recaptació anual prevista per aquest concepte;
  - 🌀 el percentatge que representa sobre els **2.440.620,93 € d'ingressos comercials previstos**;
  - 🌀 i la metodologia utilitzada per arribar a aquesta previsió.
-

## **ONZENA. Possible efecte d'incentiu dels 157,87 € i risc de reducció dels ingressos comercials**

La quota de 157,87 € pot generar una diferència significativa respecte de les quotes comercials ordinàries.

Un establiment que actualment estigui integrat en el sistema municipal pot estar subjecte a una quota superior en funció de la seva activitat i superfície.

En canvi, si decideix gestionar la totalitat dels seus residus mitjançant un gestor privat autoritzat i compleix els requisits establerts a l'Ordenança, podria passar a satisfer únicament els **157,87 €**.

Aquesta diferència pot crear un **incentiu econòmic per abandonar el sistema municipal**.

No correspon a aquesta Federació afirmar que aquest comportament es produirà necessàriament, però sí exigir que l'Ajuntament **analitzi i quantifiqui aquest risc abans de donar per consolidada la previsió d'ingressos comercials**.

## **SOL·LICITEM**

Que l'Ajuntament incorpori una anàlisi de l'impacte que podria tenir el desplaçament d'establiments des de les quotes comercials ordinàries cap a la quota de 157,87 € sobre la recaptació global.

---

## **DOTZENA. Anàlisi d'escenaris sobre els ingressos comercials**

Considerem imprescindible que l'expedient incorpori diferents escenaris econòmics.

Com a mínim:

**Escenari 1.** Situació prevista.

**Escenari 2.** Que un 10 % dels establiments susceptibles d'acollir-se al règim privat passi a satisfer els 157,87 €.

**Escenari 3.** Que sigui un 25 %.

**Escenari 4.** Que sigui un 50 %.

**Escenari 5.** Que sigui un 75 %.

**Escenari 6.** Que sigui el 100 %.

Aquesta última simulació no implica que es consideri probable, sinó que permet determinar **quin és el límit màxim de pèrdua d'ingressos que podria derivar-se d'aquesta configuració**.

## SOL·LICITEM

Que per a cadascun dels escenaris s'indiqui:

- nombre d'activitats afectades;
- quota ordinària que haurien pagat;
- quota de 157,87 €;
- ingressos municipals en cada situació;
- diferència d'ingressos;
- percentatge de pèrdua respecte dels **2.440.620,93 € previstos**.

---

### TRETZENA. Risc jurídic i econòmic d'una eventual impugnació de la quota de 157,87 €

La configuració d'una taxa municipal pot ser objecte de recursos administratius o judicials.

L'existència d'un procediment judicial no implica necessàriament que la quota sigui anul·lada, però **sí que existeix un risc econòmic que ha de poder ser identificat quan es calcula la previsió d'ingressos**.

Existeixen precedents judicials rellevants en matèria de taxes de residus. Per exemple, el Tribunal Suprem va resoldre el 2024 un recurs relacionat amb l'anul·lació de la taxa de residus de Barcelona per part del TSJ de Catalunya, estimant finalment el recurs de l'Ajuntament.

Aquest precedent evidencia que **la configuració jurídica de les taxes de residus pot arribar a ser objecte de controvèrsia judicial i afectar les ordenances i els ingressos corresponents**.

Per aquest motiu, l'expedient econòmic hauria de valorar les eventuais conseqüències d'una anul·lació total o parcial de la quota.

## SOL·LICITEM

Que l'Ajuntament incorpori una **anàlisi del risc jurídic i econòmic associat a la quota de 157,87 €**, incloent-hi:

- eventual anul·lació total o parcial;
- pèrdua d'ingressos futurs;
- possibles devolucions;
- regularitzacions;
- impacte sobre els ingressos comercials;
- i efectes sobre l'equilibri econòmic de la taxa.

Així mateix, **sol·licitem que no es considerin com a ingressos plenament garantits aquelles quantitats la recaptació de les quals depengui d'una configuració jurídica que pugui ser objecte d'impugnació**, sense que l'expedient valori aquesta contingència.

---

### **CATORZENA. Pagament segons generació i sistemes d'auditoria**

La proposta introdueix mecanismes vinculats al comportament de les activitats econòmiques.

Considerem positiu avançar cap a un model que tingui en compte la generació de residus, però cal garantir que els sistemes d'auditoria, identificació i acreditació siguin **objectius, verificables, proporcionats i econòmicament assumibles**.

#### **SOL·LICITEM**

Que s'expliqui:

- ⌘ com es determinaran els imports per quilogram;
- ⌘ quin sistema d'auditoria s'utilitzarà;
- ⌘ quin cost tindrà;
- ⌘ qui assumirà aquest cost;
- ⌘ com es verificaran les dades;
- ⌘ i quin mecanisme de revisió tindrà el contribuent.

---

### **QUINZENA. Reducció per compostatge**

La proposta contempla una reducció vinculada al compostatge.

L'article 11.4.b de la Llei 7/2022 permet establir diferenciacions o reduccions en supòsits de compostatge domèstic o comunitari o separació i recollida separada de matèria orgànica compostable.

Considerem necessari que els requisits siguin clars i que el ciutadà pugui acreditar de manera efectiva que compleix les condicions.

#### **SOL·LICITEM**

Que l'Ordenança defineixi clarament:

- ⌘ els requisits;
- ⌘ el sistema d'acreditació;
- ⌘ les inspeccions;

- el règim de pèrdua de la reducció;
- i el mecanisme de reclamació.

En cap cas una incidència administrativa o tècnica no imputable al contribuent hauria de comportar la pèrdua de la reducció.

---

## SETZENA. Reduccions vinculades a la deixalleria fixa i a la deixalleria mòbil

L'article 11.4.c de la Llei 7/2022 permet establir diferenciacions o reduccions vinculades a la participació en recollides separades per a la posterior preparació per a la reutilització i el reciclatge, incloent-hi expressament **els punts nets o els punts de lliurament alternatius acordats per l'entitat local**.

Per tant, si l'Ajuntament pretén que les aportacions realitzades a la **deixalleria mòbil** siguin computables a efectes de reducció de la taxa, aquesta possibilitat ha de quedar clarament prevista i ha d'existir un **sistema efectiu d'identificació, registre i acreditació**.

No és suficient reconèixer formalment un dret de reducció si, en la pràctica, el ciutadà no pot demostrar les aportacions que ha realitzat.

Aquesta qüestió és especialment rellevant en el cas de la deixalleria mòbil, perquè cal determinar si existeix un sistema d'identificació individual equivalent al de la deixalleria fixa.

### SOL·LICITEM

**PRIMER.** Que l'Ajuntament indiqui expressament si les aportacions realitzades a la **deixalleria mòbil** donaran dret a les reduccions previstes a l'Ordenança.

**SEGON.** Que identifiqui quin sistema d'identificació individual s'utilitzarà per acreditar cada aportació.

**TERCER.** Que expliqui com quedarà registrada cada aportació i com aquesta informació es traslladarà al sistema de càlcul de la taxa.

**QUART.** Que es garanteixi que una aportació realitzada a la deixalleria mòbil produeixi el mateix efecte a efectes de reducció que una aportació realitzada a la deixalleria fixa, sempre que es tracti de residus i condicions inclosos en el sistema de reducció.

**CINQUÈ.** Que, si actualment no existeix un sistema efectiu d'identificació i registre de les aportacions a la deixalleria mòbil, **l'Ajuntament no pugui exigir al contribuent el compliment d'un requisit que materialment no està en condicions de complir ni negar-li la reducció per una manca de registre imputable a l'Administració**.

**SISÈ.** Que es prevegi expressament un mecanisme alternatiu d'acreditació i regularització quan una aportació hagi estat efectivament realitzada però no hagi quedat registrada per una incidència tècnica o administrativa.

**SETÈ.** Que l'Ajuntament aporti una estimació del nombre d'usuaris de la deixalleria mòbil, nombre d'aportacions anuals previstes i impacte econòmic de les reduccions associades.

**VUITÈ.** Que l'Ajuntament indiqui expressament **quin sistema d'identificació i registre utilitza o preveu utilitzar a la deixalleria mòbil del Vendrell i si aquest sistema permet acreditar individualment les aportacions realitzades per cada contribuent.**

---

### **DISSETENA. No acumulació de reduccions**

Considerem necessari revisar el règim de compatibilitat entre les diferents reduccions.

Si un contribuent compleix simultàniament diferents requisits vinculats a la correcta gestió dels residus, l'Ordenança hauria d'explicar clarament si les reduccions poden acumular-se.

### **SOL·LICITEM**

Que s'estableixi un règim clar de compatibilitat i, si es considera necessari, **un límit màxim global de reducció**, evitant una acumulació il·limitada però permetent que les diferents conductes ambientals positives tinguin un reflex real sobre la quota.

---

### **DIVUITENA. Reduccions vinculades a la situació econòmica del contribuent**

Considerem necessari establir un règim clar per als contribuents amb dificultats econòmiques.

Especialment durant el primer any d'aplicació del nou sistema, l'Ajuntament hauria de valorar un **règim transitori específic per a 2027**, així com mecanismes que evitin que persones que compleixen objectivament els requisits quedin excloses per dificultats administratives.

### **SOL·LICITEM**

Que s'estableixi un règim transitori per a 2027 i mecanismes que facilitin l'accés efectiu a les reduccions quan es compleixin els requisits.

---

## DINOVENA. Quota variable prevista per a 2028

La previsió d'una quota variable a partir de 2028 vinculada al nombre d'aportacions de fracció orgànica exigeix una regulació especialment clara.

L'Ordenança hauria d'establir:

- ⌘ com es comptabilitzaran les aportacions;
- ⌘ quin sistema d'identificació s'utilitzarà;
- ⌘ com es resoldran les incidències;
- ⌘ què passarà davant d'una avaria;
- ⌘ com podrà verificar el contribuent la informació;
- ⌘ com podrà reclamar;
- ⌘ i com es calcularà exactament la quota.

## SOL·LICITEM

Que es reguli expressament el mecanisme de verificació i reclamació i que **cap incidència tècnica no imputable al contribuent pugui comportar una penalització econòmica.**

---

## VINTENA. Inseguretat jurídica derivada del desplegament progressiu del servei

El desplegament del nou sistema no es produeix necessàriament de manera simultània a tot el municipi.

Aquesta circumstància pot generar **diferències materials entre contribuents**: persones que disposen del sistema complet, persones que encara no el tenen disponible i contribuents que poden accedir a determinades reduccions mentre que altres no hi poden accedir per raons territorials o temporals.

## SOL·LICITEM

Que l'Ordenança estableixi un **règim transitori clar, homogeni i objectivable**, que garanteixi que cap ciutadà pateixi un perjudici econòmic simplement perquè el sistema encara no ha estat desplegat al seu àmbit.

També sol·licitem que s'estableixi **un calendari màxim i objectiu de desplegament.**

---

## VINT-I-UNENA. Correspondència entre la taxa i el servei efectivament disponible

Considerem que ha d'existir una correspondència clara entre **la quota exigida i el servei efectivament disponible per al contribuent.**

El TRLRHL preveu que, quan per causes no imputables al subjecte passiu el servei no es presta o desenvolupa, procedeixi la devolució de l'import corresponent.

Aquest principi ha de tenir una aplicació especialment clara durant el període de desplegament progressiu.

### **SOL·LICITEM**

Que l'Ordenança incorpori expressament un mecanisme de **regularització i devolució** quan el servei o els elements necessaris per accedir a una reducció no estiguin disponibles per causes no imputables al contribuent.

---

### **VINT-I-DOSENA. Risc de reclamacions, recursos, devolucions i impacte sobre els ingressos municipals**

La combinació de diferents quotes, reduccions, sistemes d'identificació i règims transitoris pot incrementar el risc de **reclamacions administratives, recursos i eventuais procediments judicials**.

No afirmem que aquests procediments necessàriament es produeixin, però considerem que **l'expedient econòmic hauria de valorar-ne el risc i l'impacte potencial**.

### **SOL·LICITEM**

Que l'Ajuntament incorpori una estimació de l'impacte que podrien tenir:

- ⊗ reclamacions;
- ⊗ recursos;
- ⊗ anul·lacions;
- ⊗ devolucions;
- ⊗ regularitzacions;
- ⊗ incidències d'identificació;
- ⊗ i eventuais resolucions judicials.

Aquesta informació haurà de formar part de la previsió realista dels ingressos.

---

### **VINT-I-TRESENA. Necessitat de garantir la seguretat jurídica i la coherència interna de l'Ordenança**

Considerem necessari revisar la redacció de l'Ordenança per garantir que:

- ⊗ les dates d'entrada en vigor siguin coherents;
- ⊗ l'article 6.A bis quedi clarament definit;
- ⊗ les disposicions transitòries siguin suficients;

- 🌀 les remissions entre articles siguin correctes;
- 🌀 els requisits de les reduccions siguin objectius;
- 🌀 les conseqüències del desplegament progressiu quedin regulades;
- 🌀 i la redacció no generi interpretacions contradictòries.

## SOL·LICITEM

Que es realitzi una revisió jurídica i tècnica completa del text abans de la seva aprovació definitiva.

---

### VINT-I-QUATRENA. Necessitat que la previsió d'ingressos sigui realista, exigible i efectivament recaptable

La finalitat d'una taxa de residus no pot limitar-se a determinar una suma teòrica d'ingressos.

L'expedient ha d'acreditar que les quantitats previstes són **realment exigibles, recaptables i compatibles amb el cost real o previsible del servei**.

Aquesta qüestió és especialment important en relació amb:

- 🌀 la quota de 157,87 €;
- 🌀 els possibles canvis d'adhesió al sistema;
- 🌀 les reduccions;
- 🌀 el desplegament progressiu;
- 🌀 la deixalleria mòbil;
- 🌀 la quota variable de 2028;
- 🌀 les possibles devolucions;
- 🌀 i les eventuais impugnacions.

## SOL·LICITEM

Que l'Ajuntament revisi la previsió global d'ingressos i diferenciï entre:

- a) ingressos plenament acreditats;
  - b) ingressos previsibles;
  - c) ingressos condicionats al compliment de determinats requisits;
  - d) ingressos sotmesos a possibles reduccions;
  - e) ingressos subjectes a risc d'impugnació o pèrdua de recaptació.
-

## PER TOT L'EXPOSAT, SOL·LICITEM

**PRIMER.** Que es tinguin per presentades aquestes al·legacions i siguin incorporades a l'expedient de modificació de l'Ordenança fiscal núm. 12.

**SEGON.** Que es completi l'informe econòmic incorporant la metodologia detallada del repartiment **72 % habitatges / 28 % activitats econòmiques**.

**TERCER.** Que s'incorporin les dades reals dels exercicis 2025 i 2026, diferenciant dades executades, dades estimades i projeccions, i que s'expliqui com aquestes dades han estat utilitzades per determinar les quotes de 2027.

**QUART.** Que es quantifiqui l'impacte econòmic de totes les reduccions, bonificacions i exempcions.

**CINQUÈ.** Que es justifiqui quantitativament la diferència aproximada del **62,2 %** entre les quotes amb i sense lliurament de material.

**SISÈ.** Que no s'apliqui una quota superior quan el material no hagi estat lliurat o posat a disposició per causes no imputables al contribuent.

**SETÈ.** Que es prevegi un mecanisme de regularització o devolució quan s'hagi aplicat una quota superior per una situació no imputable al contribuent.

**VUITÈ.** Que es justifiquin els coeficients aplicables a hotels, càmpings i activitats turístiques.

**NOVÈ.** Que es justifiquin els coeficients comercials vinculats a activitat i superfície.

**DESE.** Que es revisi el criteri de superfície dels habitatges i es valori la seva substitució per un criteri basat en el **nombre de persones residents**.

**ONZÈ.** Que l'Ajuntament identifiqui el servei municipal concret que justifica la quota de **157,87 €**.

**DOTZÈ.** Que s'acrediti el cost directe i indirecte del servei que fonamenta els 157,87 €.

**TRETZÈ.** Que s'acrediti que la quota de 157,87 € respecta el límit del cost real o previsible del servei.

**CATORZÈ.** Que es determini el nombre d'establiments subjectes als 157,87 € i la **recaptació total prevista per aquest concepte**.

**QUINZÈ.** Que s'indiqui quin percentatge representa aquesta recaptació respecte dels **2.440.620,93 € d'ingressos comercials previstos**.

**SETZÈ.** Que s'analitzi l'impacte econòmic de la possible sortida d'establiments del sistema municipal cap al règim dels 157,87 €.

**DISSETÈ.** Que es calculin els escenaris del 10 %, 25 %, 50 %, 75 % i 100 % de les activitats susceptibles d'acollir-se al règim dels 157,87 €.

**DIVUITÈ.** Que es quantifiqui la possible pèrdua d'ingressos comercials en cadascun d'aquests escenaris.

**DINOVÈ.** Que s'analitzi el risc jurídic i econòmic d'una eventual anul·lació total o parcial de la quota de 157,87 €, incloent-hi devolucions i regularitzacions.

**VINTÈ.** Que aquesta eventual contingència sigui tinguda en compte en el càlcul dels ingressos comercials previstos.

**VINT-I-UNÈ.** Que les reduccions de deixalleria només siguin aplicables quan el sistema d'identificació i registre sigui efectivament operatiu.

**VINT-I-DOSÈ.** Que l'Ajuntament confirmi expressament si les aportacions a la deixalleria mòbil generaran dret a reducció.

**VINT-I-TRESÈ.** Que es determini quin sistema permetrà identificar individualment les aportacions efectuades a la deixalleria mòbil.

**VINT-I-QUATRE.** Que es garanteixi la reducció corresponent quan el contribuent hagi efectuat l'aportació però aquesta no hagi quedat registrada per una incidència tècnica o administrativa no imputable a ell.

**VINT-I-CINQUÈ.** Que es garanteixi que la deixalleria mòbil, quan sigui considerada punt de lliurament alternatiu, ofereixi un sistema d'acreditació efectiu de les aportacions.

**VINT-I-SISÈ.** Que s'estableixi un règim transitori per evitar diferències injustificades entre zones amb desplegament i zones sense desplegament.

**VINT-I-SETÈ.** Que s'estableixi un calendari màxim i objectiu de desplegament.

**VINT-I-VUITÈ.** Que la quota variable prevista per a 2028 incorpori mecanismes de verificació i reclamació.

**VINT-I-NOVÈ.** Que cap incidència tècnica no imputable al contribuent comporti una penalització econòmica.

**TRENTÈ.** Que l'Ajuntament incorpori una anàlisi del risc de reclamacions, recursos, devolucions, regularitzacions i eventuais procediments judicials.

**TRENTA-I-UNÈ.** Que es revisi la previsió global d'ingressos diferenciant entre ingressos acreditats, previsibles, condicionats i sotmesos a risc.

**TRENTA-I-DOSÈ.** Que es revisi la coherència jurídica i tècnica de tota l'Ordenança abans de la seva aprovació definitiva.

**TRENTA-I-TRESÈ.** Que es notifiqui a la Federació Xarxa Vendrellenca una resolució expressa i motivada sobre cadascuna de les al·legacions formulades i es faciliti la documentació econòmica complementària sol·licitada.

## ANNEX I. PRINCIPALS MAGNITUDS ECONÒMIQUES

| <b>Concepte</b>                         | <b>2025</b>           | <b>2027</b>           | <b>Variació</b> |
|-----------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------|
| <i>Costos bruts</i>                     | 8.332.088,69 €        | 9.333.006,85 €        | +12,0 %         |
| <i>Ingressos / retorns</i>              | 636.156,84 €          | 616.503,51 €          | -3,1 %          |
| <b>Cost net</b>                         | <b>7.695.931,85 €</b> | <b>8.716.503,34 €</b> | <b>+13,3 %</b>  |
| <i>Ingressos habitatges</i>             | 5.599.576,25 €        | 6.275.882,40 €        | +12,1 %         |
| <i>Ingressos activitats econòmiques</i> | 2.096.355,60 €        | 2.440.620,93 €        | +16,4 %         |
| <i>Retorn del cànon</i>                 | 46.034,47 €           | 276.783,19 €          | x6              |
| <i>SCRAP</i>                            | 590.122,37 €          | 325.819,63 €          | -44,8 %         |

## ANNEX II. QUOTES DOMÈSTIQUES PROPOSADES

| <b>Superfície habitatge</b> | <b>Amb material</b> | <b>Sense material</b> |
|-----------------------------|---------------------|-----------------------|
| 0–50 m <sup>2</sup>         | 139,88 €            | 227,44 €              |
| 50–100 m <sup>2</sup>       | 158,95 €            | 258,46 €              |
| 100–150 m <sup>2</sup>      | 171,67 €            | 279,14 €              |
| 150–200 m <sup>2</sup>      | 190,74 €            | 310,15 €              |
| 200–350 m <sup>2</sup>      | 241,61 €            | 392,86 €              |
| 350–600 m <sup>2</sup>      | 279,76 €            | 454,89 €              |
| >600 m <sup>2</sup>         | 305,19 €            | 496,24 €              |

## ANNEX III. QUOTES COMERCIALS – PRIMER TRAM

| <b>Activitat</b>                         | <b>Amb material</b> | <b>Sense material</b> |
|------------------------------------------|---------------------|-----------------------|
| <i>Llibreries / activitats culturals</i> | 132,83 €            | 214,25 €              |
| <i>Bars, restaurants i cafeteries</i>    | 283,84 €            | 457,81 €              |
| <i>Restaurants / supermercats</i>        | 405,49 €            | 654,02 €              |
| <i>Altres allotjaments turístics</i>     | 527,14 €            | 850,22 €              |
| <i>Hotels</i>                            | 729,88 €            | 1.177,23 €            |
| <i>Càmpings</i>                          | 608,24 €            | 981,03 €              |
| <i>Bancs</i>                             | 549,09 €            | 885,63 €              |
| <i>Hipermercats</i>                      | 1.216,47 €          | 1.962,05 €            |

## ANNEX IV. QUOTA DE 157,87 € I IMPACTE SOBRE LA RECAPTACIÓ COMERCIAL

L'Ajuntament haurà d'incorporar al document econòmic les dades reals necessàries per completar la següent anàlisi:

| <i>Escenari</i>          | <i>% activitats que passen als 157,87 €</i> | <i>Nombre d'activitats</i> | <i>Ingressos amb quota ordinària</i> | <i>Ingressos amb 157,87 €</i> | <i>Diferència</i> |
|--------------------------|---------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|-------------------|
| <i>Situació prevista</i> | —                                           | —                          | —                                    | —                             | —                 |
| <i>Escenari 10 %</i>     | 10 %                                        | —                          | —                                    | —                             | —                 |
| <i>Escenari 25 %</i>     | 25 %                                        | —                          | —                                    | —                             | —                 |
| <i>Escenari 50 %</i>     | 50 %                                        | —                          | —                                    | —                             | —                 |
| <i>Escenari 75 %</i>     | 75 %                                        | —                          | —                                    | —                             | —                 |
| <i>Escenari 100 %</i>    | 100 %                                       | —                          | —                                    | —                             | —                 |

La finalitat d'aquesta taula és determinar **quin impacte pot tenir la quota de 157,87 € sobre els 2.440.620,93 € d'ingressos comercials previstos**, així com identificar el possible risc de pèrdua d'ingressos si establiments que actualment satisfarien una quota superior passen a gestionar privadament els seus residus.

## ANNEX V. DEIXALLERIA MÒBIL I REDUCCIONS

L'Ajuntament haurà d'acreditar documentalment:

| <i>Qüestió</i>              | <i>Informació que s'ha d'acreditar</i>       |
|-----------------------------|----------------------------------------------|
| <i>Identificació</i>        | Com s'identifica el contribuent              |
| <i>Registre</i>             | Com queda registrada cada aportació          |
| <i>Tipus de residus</i>     | Quins residus donen dret a reducció          |
| <i>Nombre d'aportacions</i> | Com es comptabilitzen                        |
| <i>Deixalleria mòbil</i>    | Si les aportacions generen reducció          |
| <i>Trasllat de dades</i>    | Com arriben les dades al padró de la taxa    |
| <i>Incidències</i>          | Com es corregeix una aportació no registrada |
| <i>Reclamacions</i>         | Com pot acreditar el ciutadà una aportació   |
| <i>Reducció</i>             | Com es calcula la reducció final             |

Especialment, l'Ajuntament haurà de determinar si la **deixalleria mòbil constitueix un punt de lliurament alternatiu als efectes de l'article 11.4.c de la Llei 7/2022** i si disposa d'un sistema que permeti garantir efectivament el dret a la reducció. La llei permet tenir en compte punts nets i punts de lliurament alternatius acordats per l'entitat local per establir diferenciacions o reduccions.

## CONCLUSIÓ

La Federació Xarxa Vendrellenca considera que la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 12 no pot limitar-se a establir noves quotes, sinó que ha d'acreditar **com es determina cadascuna d'aquestes quotes, quin servei les justifica, quin cost real representen i quins ingressos efectivament recaptables generarà el sistema.**

Aquesta exigència és especialment important davant l'increment del cost net previst fins als **8.716.503,34 €** i dels ingressos comercials previstos de **2.440.620,93 €**.

En particular, la quota de **157,87 €** requereix una justificació específica: cal determinar quin servei municipal continua prestant-se als establiments que gestionen privadament els seus residus, quin cost té aquest servei, quants establiments pagaran aquesta quota i quants ingressos generarà.

Però també cal anar més enllà: **l'Ajuntament ha d'analitzar què passaria si aquesta quota provoqués que establiments que actualment generarien una quota comercial superior optessin per gestionar privadament els seus residus.**

Aquesta possible modificació del comportament dels contribuents pot afectar directament els **2,44 milions d'euros d'ingressos comercials previstos** i, per tant, ha de ser analitzada abans de considerar aquesta previsió com una dada consolidada.

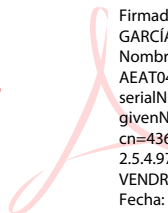
De la mateixa manera, el dret a les reduccions vinculades a la deixalleria no pot quedar en una mera previsió formal. **Si la deixalleria mòbil forma part del sistema de recollida i les seves aportacions han de generar una reducció, l'Ajuntament ha de disposar d'un mecanisme efectiu que identifiqui i registri aquestes aportacions i permeti al ciutadà acreditar-les.**

Finalment, la Federació considera imprescindible que durant el desplegament progressiu del nou sistema **cap ciutadà o activitat econòmica pateixi un perjudici econòmic per una circumstància que no li sigui imputable**, especialment per manca de lliurament de material, manca de desplegament, incidències tècniques, impossibilitat d'acreditar una aportació o manca de funcionament dels sistemes municipals d'identificació.

Per tot això, **sol·licitem que l'Ajuntament revisi i completi l'expedient econòmic abans de l'aprovació definitiva de l'Ordenança**, incorporant les dades, justificacions i escenaris sol·licitats, i que resolgui de manera expressa i motivada cadascuna de les presents al·legacions.



FEDERACIÓ  
XARXA  
VENDRELLENCA



Firmado digitalmente por 43696616C ANTONIO  
GARCÍA (R: G42729178)  
Nombre de reconocimiento (DN): 2.5.4.13=Ref:AEAT/  
AEAT0449/PUESTO 1/40577/08052025132721,  
serialNumber=IDCES-43696616C,  
givenName=ANTONIO, sn=GARCÍA LEAL,  
cn=43696616C ANTONIO GARCÍA (R: G42729178),  
2.5.4.97=VATES-G42729178, o=FEDERACIO XARXA  
VENDRELLENCA, c=ES  
Fecha: 2026.10.24 15:01:03 +02'00'

**Àrea de control de la gestió pública  
de la Federació Xarxa Vendrellenca**